

清涧县玉家河镇国土空间规划 (2021-2035年)

- 草案公示 -



玉家河镇人民政府
清涧县自然资源和规划局
2025年08月

前言

PREFACE

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写玉家河镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《清涧县国土空间总体规划（2021—2035年）》等相关要求，结合玉家河镇实际，编制《清涧县玉家河镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足玉家河镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实陕西省、榆林市和清涧县战略要求，优化国土空间发展格局，对玉家河镇国土空间开发保护、自然资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化保护利用、基础设施支撑保障、镇区发展布局等作出总体部署和统筹安排。

《规划》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是玉家河镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

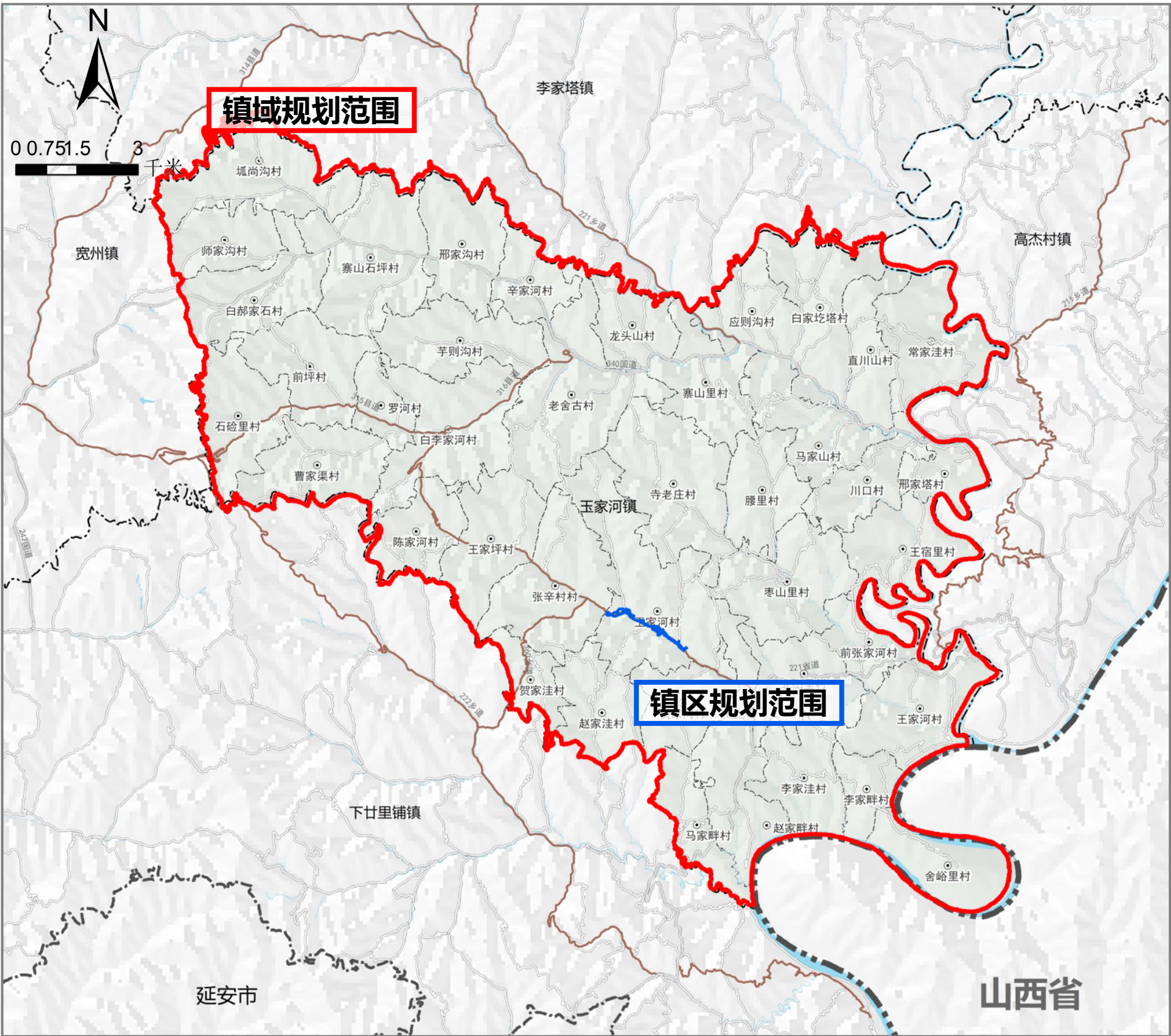
1. 规划范围与期限

1 规划范围

镇域规划范围：玉家河镇行政辖区范围内下辖41个行政村，总面积22509公顷。

镇区规划范围：总面积13.09公顷，位于玉家河村村委会驻地。

2 规划期限



2. 开发保护现状

玉家河镇位于清涧县东部，镇域西北高、东南低，整体地形地貌较为复杂，沟壑连绵，地形起伏较大。

历史文化底蕴深厚

镇境内有县级文物6处，分别为羊山上石城遗址、王宿里古寨遗址、李家洼古寨、赵家畔净因寺、十王殿、赵家畔兵工厂旧址



农牧产业初具规模



玉家河镇第一产业以农业种植和牧业养殖为主，粮食种植为基础，杂粮、红枣、酸枣、红梅杏、中药材为特色，农业经营主体多元，规模化种养殖初步形成。然而目前镇域农业缺乏龙头企业，且农副产品加工不足，未形成规模化的第二产业，农牧业与休闲农业、乡村旅游、重要景区尚未建立联动发展模式。

文化旅游价值初显

镇域自然景观资源与人文景观资源并存，自然景观依托清涧县特色地质地貌，人文景观主要依托羊山上石城遗址、王宿里古寨遗址、李家洼古寨、赵家畔净因寺、十王殿、赵家畔兵工厂旧址。



3. 规划定位

立足“路遥故里、千年古驿”文化名片
将玉家河镇打造成为产农旅融合的发展示范镇

黄河流域生态保护的示范

农旅互促共生的先期样板

特色产业激活的典型范例

沿黄文旅发展的示范标杆



4. 重要控制线落实

严格落实耕地保护红线

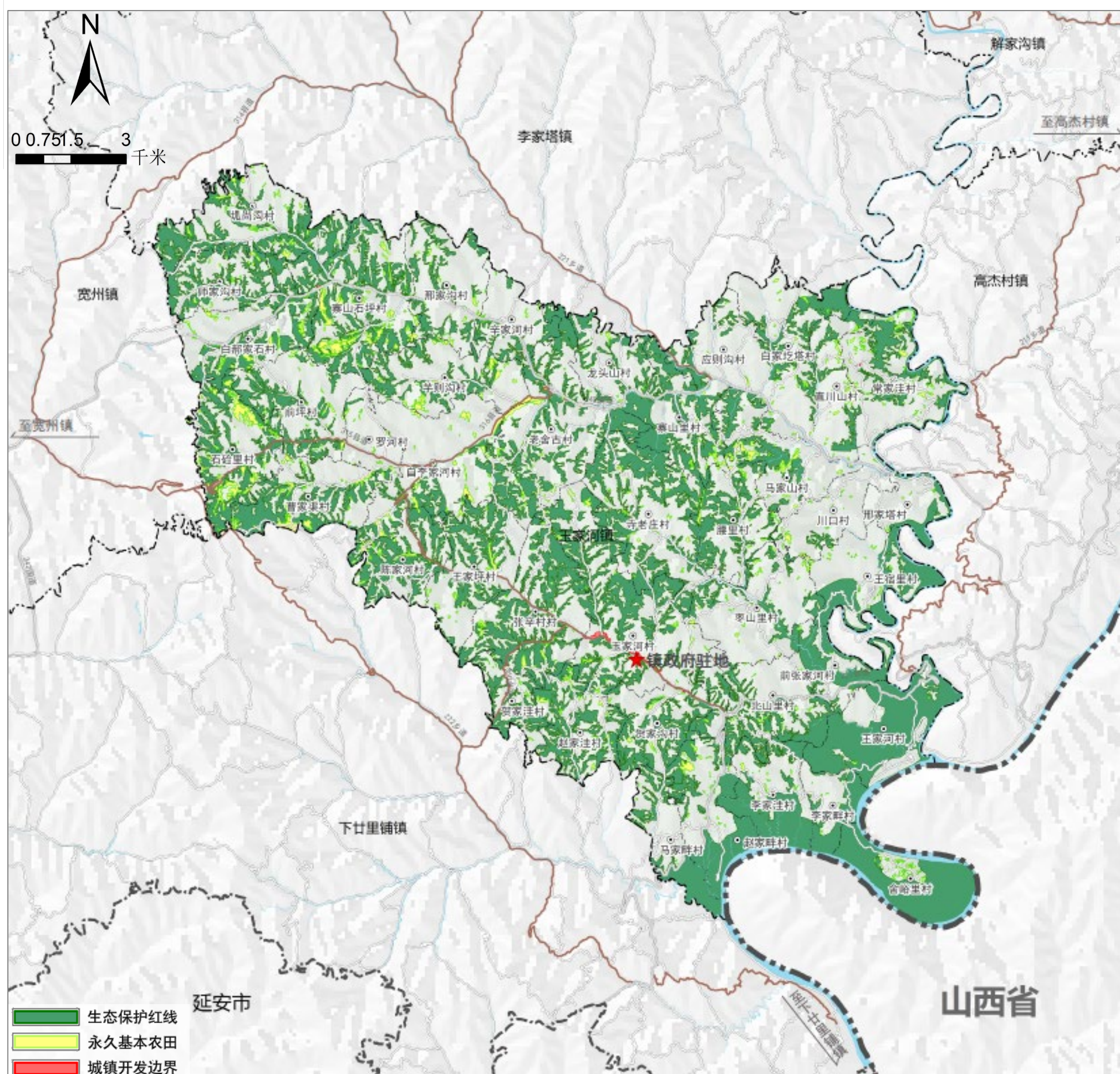
严格落实永久基本农田保护红线

严格落实生态保护红线

加强城镇开发边界管控

控制村庄建设用地总量

落实历史文物保护控制线



5. 国土空间开发保护总体格局

构建“两心两轴三片区多点” 镇域国土空间开发保护总体格局

**玉家河产业发展集聚中心、
老舍古产业服务中心、赵
家畔沿黄综合服务中心**

三轴

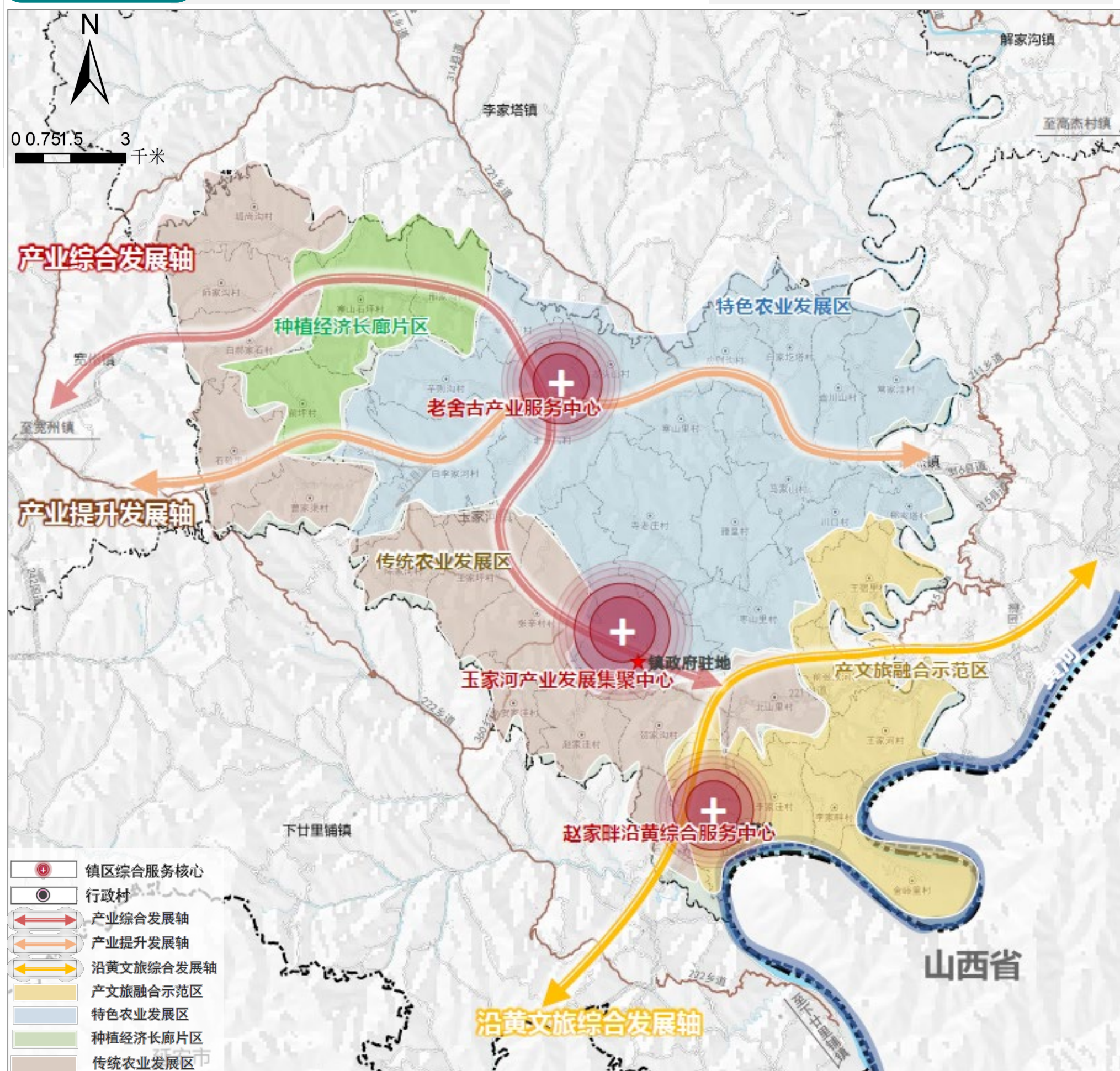
产业综合发展轴、产业提升发展轴、沿黄文旅综合发展轴

四片区

特色农业发展区、种植经济长廊片区、传统农业发展区、产文旅融合示范区

多点

镇域各行政村、重要遗址等人文资源集聚点



6. 自然资源保护与利用

耕地资源保护利用

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线。按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，严格控制非农建设占用耕地，落实耕地保有量。

建设用地节约集约利用

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

水资源保护利用

落实县级水资源消耗总量与强度双控目标，优化调整地下水保护与利用布局。加强水域、岸线等水生态空间管控。

林草湿地资源保护利用

优化林地资源配置，加强草灌乔相结合的综合治沙模式，妥善处理矿产资源开发、旅游开发与生态保护之间的关系，合理保护和高效利用林草湿地资源。

矿产资源保护利用

树立绿色发展理念，推进矿业高质量发展，提升绿色矿山建设水平。促进矿业结构转型升级，提高资源就地转化率。



7. 镇村体系优化

构建“镇区、中心村、一般村”三级镇村体系

镇区

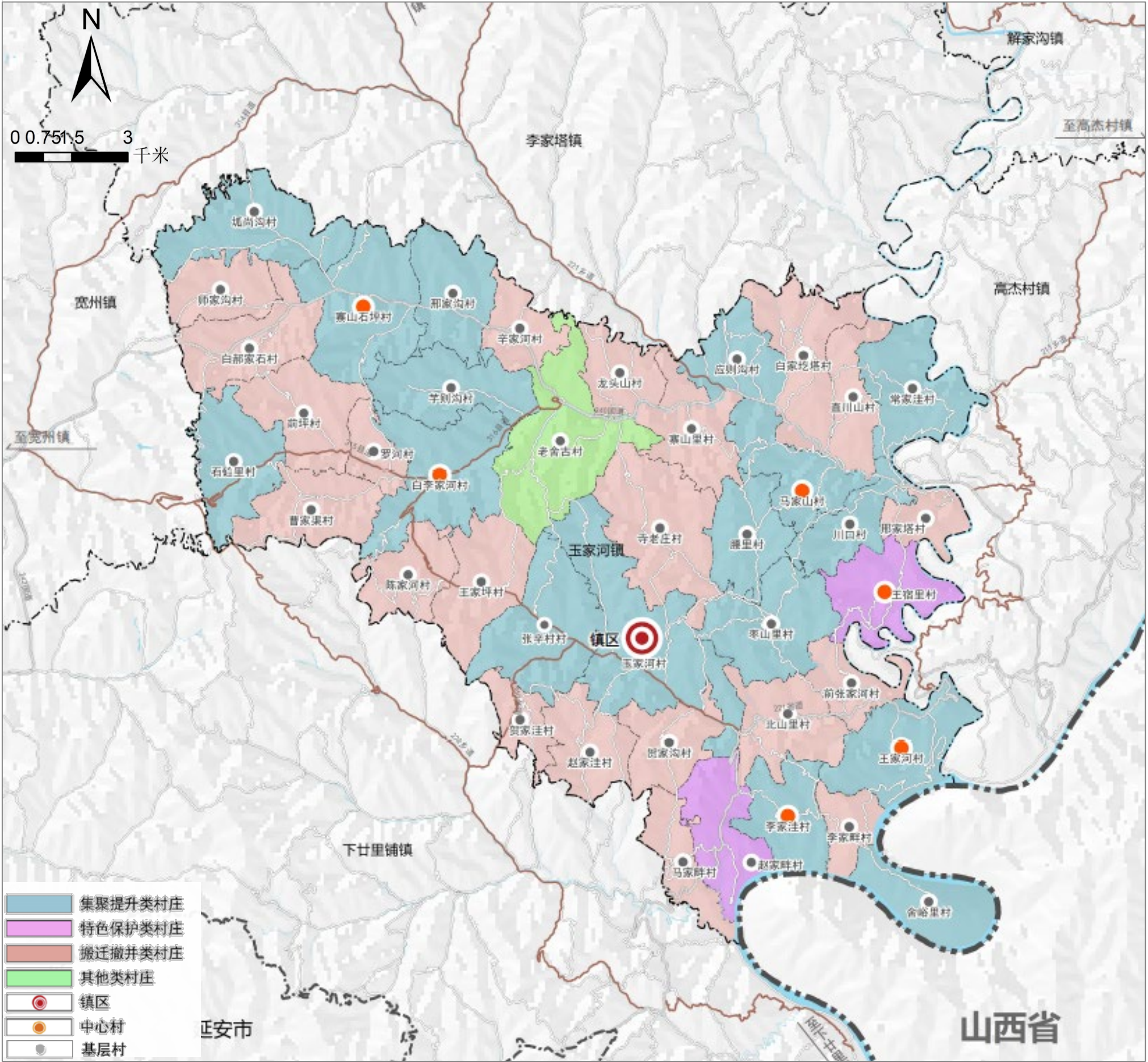
全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，辐射带动镇域综合发展。

中心村

有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。

一般村

重点完善基础设施和公共服务设施配套，加强村庄人居环境整治。



8. 产业发展与空间格局

重点聚焦农业延链补链、农旅融合发展、文旅产业发展、示范村建设，
推进重点产业项目落实，作为综合服务中心带动全镇发展

文旅产业发展

黄河文化传承中心
乡村振兴示范村建设
沿黄服务中心配套
王宿里村3A级景区

农业规模化

规模化黑牛养殖
规模化红枣种植
中药材种植基地

农业延链补链

农产品包装生产线建设

构建“一核两心三轴四区”的产业发展格局

“一核”

玉家河产业发展集聚中心

“两心”

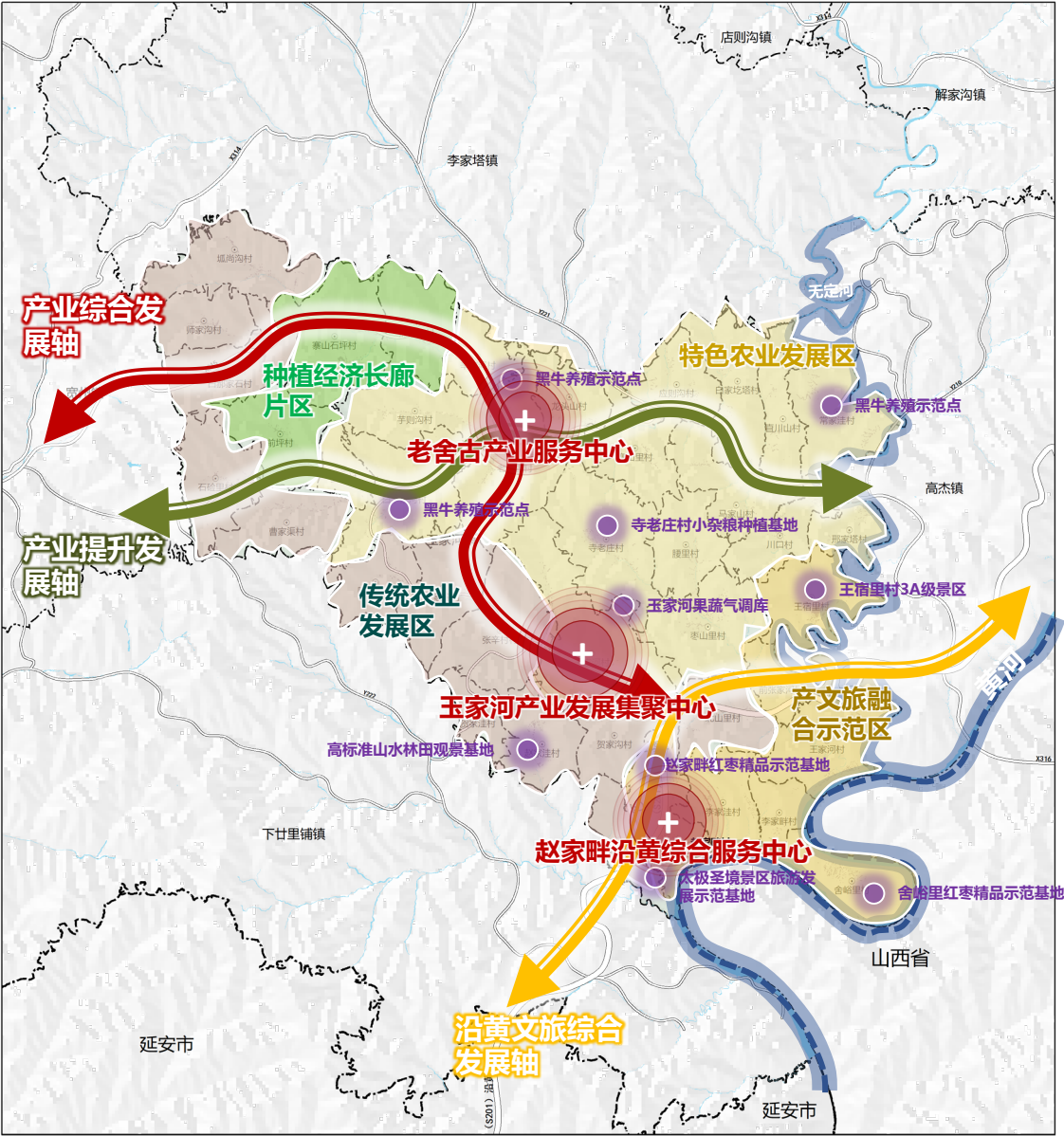
玉家河产业发展集聚中心
老舍古产业服务中心

“三轴”

产业综合发展轴
产业提升发展轴
沿黄文旅综合发展轴

“四区”

种植经济长廊片区
特色农业发展区
传统农业发展区
产文旅融合示范区



9. 历史文化保护

构建镇域文化保护格局

细化落实历史文化保护线范围和空间形态控制指标，注重历史文化名镇、村落、农业文化遗产等与生态、生产、生活空间的结合，形成景观安全缓冲区。尊重自然村落的肌理，保护乡村肌理与发展文脉，塑造底蕴丰富、文脉传承的规划愿景。



10. 景观风貌塑造

规划形成“三片、两带、多点”的镇域景观风貌格局

三片

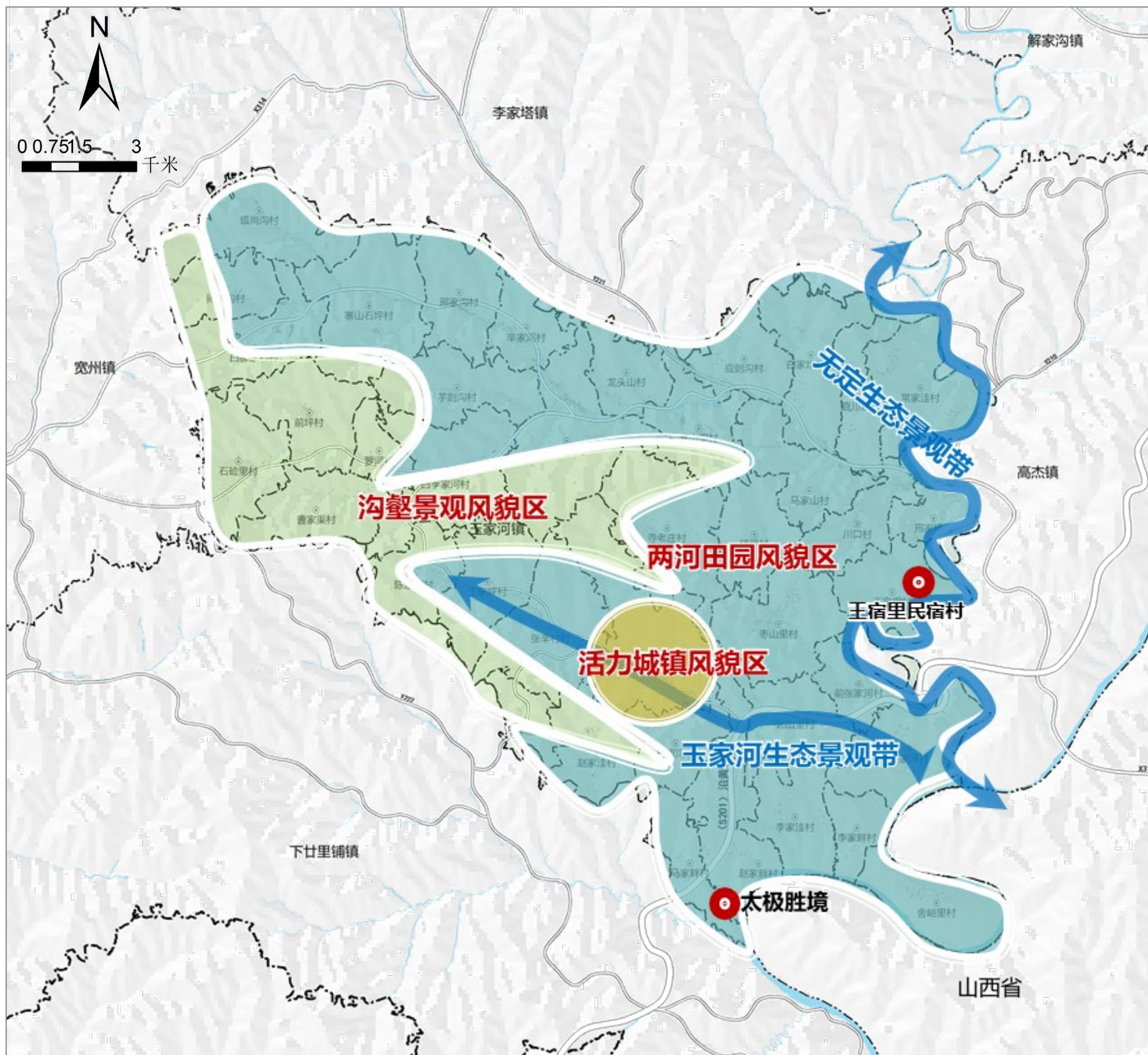
两河田园风貌区、沟壑景观风貌区、活力城镇风貌区

两带

依托河流资源形成无定河生态景观带、玉家河生态景观带

多点

依托自然风光，民俗文化，以王宿里民宿村、太极胜境为重点



11. 国土综合整治与生态修复

国土综合整治



农用地整治

大力建设高标准农田

- 通过完善田间水利基础设施，保障农田灌排能力，有效提升农田建设质量、碳汇能力和效益，建成集中连片、旱涝保收、高效节水、稳产高产、生态友好的高标准农田



建设用地整治

开展农村闲置废弃建设用地整理

- 通过城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策，遵循村民自愿、有偿退出原则，开展村庄闲置废弃宅基地腾退复垦

开展散乱农村居民点用地整理

- 引导人口和资源要素向城镇地区、城郊融合型村庄和集聚提升型村庄转移，改善农村生产生活条件

开展废弃工矿用地复垦工程

- 通过废弃工矿复垦，全面改善矿山生态环境

生态修复

土地沙化治理

进一步开展无定河源头保护，重构功能完善的林草复合型生态防护体系，强化水土保持能力

水环境综合整治

加强水源地周边生态保护和生态环境综合整治，保证镇域水源用水安全

林草系统生态修复

对符合条件的耕地退耕还林还草，增加森林植被、改善水土流失状况

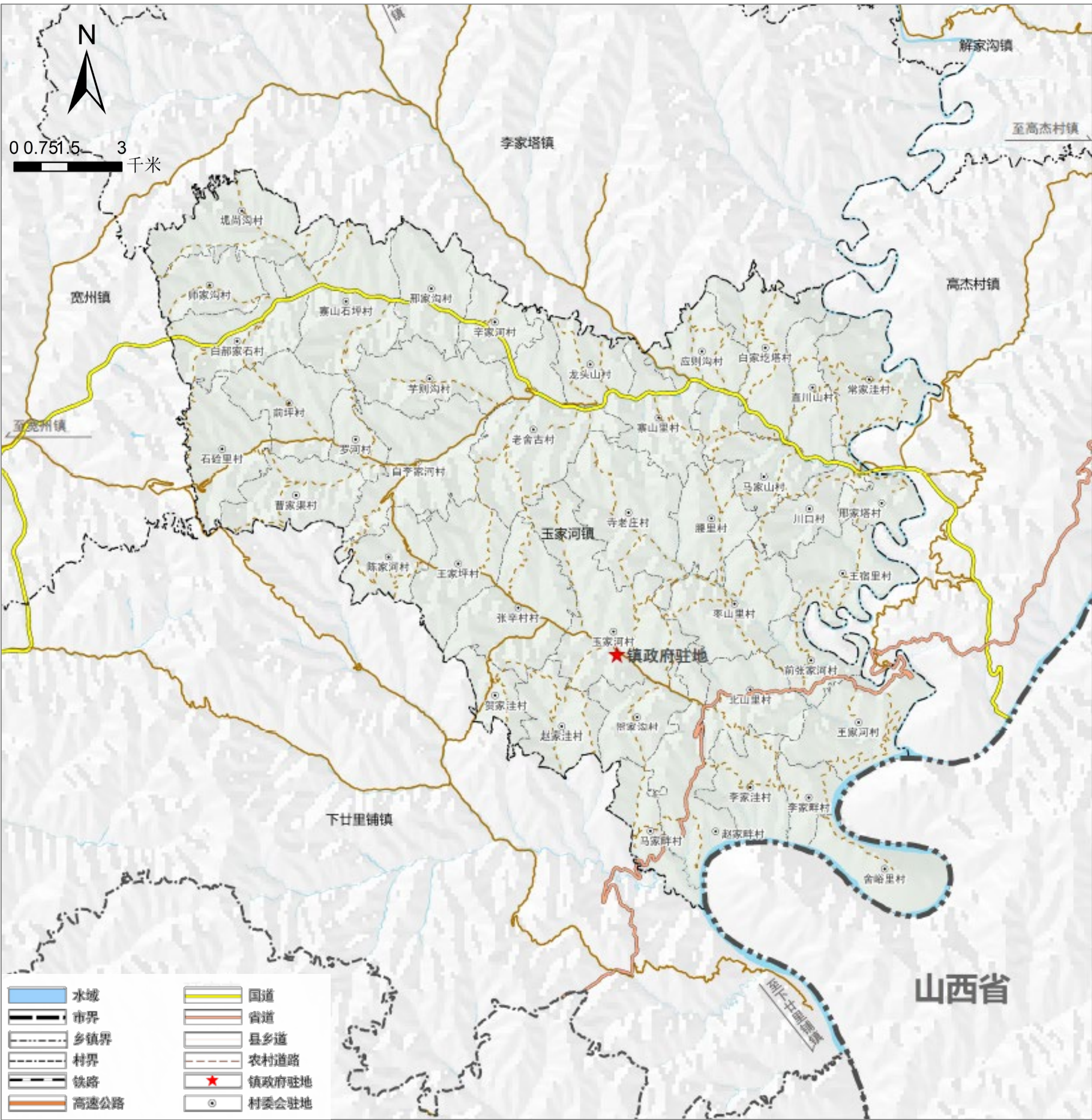
矿山修复治理

系统推进矿山地质环境恢复和综合治理，全面提升矿山生态环境质量

12. 综合交通

构建镇域现代化综合交通体系

完善内部交通网络，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

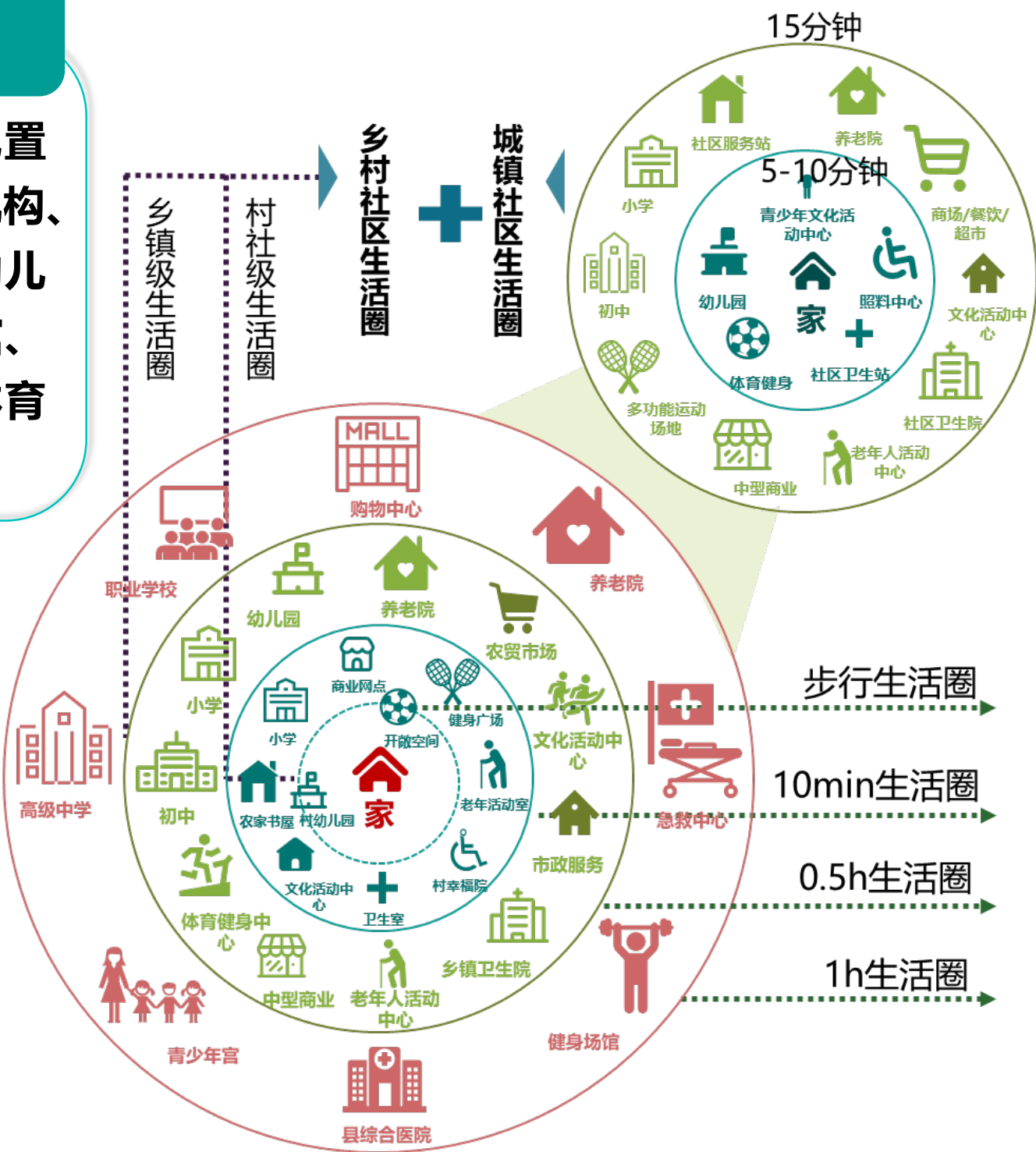


13. 公共服务体系

构建“镇区、中心村、一般村”城乡三级公共服务设施配置体系

完善镇级公共服务设施

规划在镇政府驻地配置镇政府、各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、图书馆、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。



完善中心村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在中心村配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施，覆盖周边村庄居民使用需求。

完善一般村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在一般村配置村委会、文体活动、医疗卫生、社会福利等基本公共服务设施，保证村庄基本公共服务需求，完善居民日常就近服务功能。

14. 基础设施

构建“绿色生态、城乡统筹、安全韧性”的镇域基础设施体系

构建全域统筹、生态安全的水系统

建立一体化的镇域供水系统：规划采用分散与集中相结合的供给方式。构建以引黄工程为骨干，河流、水库、软体水窖、地下水为补充的供水水源系统。

海绵城市理念的排水系统：加强镇域污水处理设施、污水收集系统建设，规划以区域集中污水处理为主，分散污水处理为辅，形成完善的污水收集处理系统。

建立高效可靠、清洁绿色的能源系统

推进电网建设与升级：实现镇区110kV供电网络全覆盖。

打造清洁供热体系：使用天然气、地热能、生物质能等清洁能源逐步替代常规能源供热。

构建多元燃气供应体系：完善输配管网建设，构建以管道天然气为主、液化石油气为辅的多气源供气系统。

健全镇域垃圾分类设施

创新垃圾收运体系：构建“村收集 - 镇转运 - 县处理”的垃圾处理体系。

建设分类密闭收运及处理的环卫系统：积极推行垃圾分类制度，打造“源头分类、综合处理，资源利用”的垃圾收运系统。实现垃圾分类、密闭收运，垃圾无害化处理率100%。

15. 综合防灾减灾

优化提升城市防灾减灾能力

防洪规划

规划镇区防洪标准为20年一遇，各村庄防洪标准采用10年一遇。

消防规划

镇区：规划镇区建设1座乡镇志愿消防队，服务范围主要为镇区以及周边村庄。

村庄：根据实际需求，结合公共建筑建设微型消防站。

抗震规划

镇区：结合公园绿地设置2处固定避难场所。

村庄：每个行政村至少设置1处紧急避难场所。

人防规划

人防规划按照人均人防面积1.5平方米的控制指标。

危化品安全防控

对镇域内重大危险源进行排查与风险评估。

引导重大危险源布局，落实危化品安全防护距离。

16. 镇区规划

构建“一轴、两心、两区”的空间布局结构

一轴

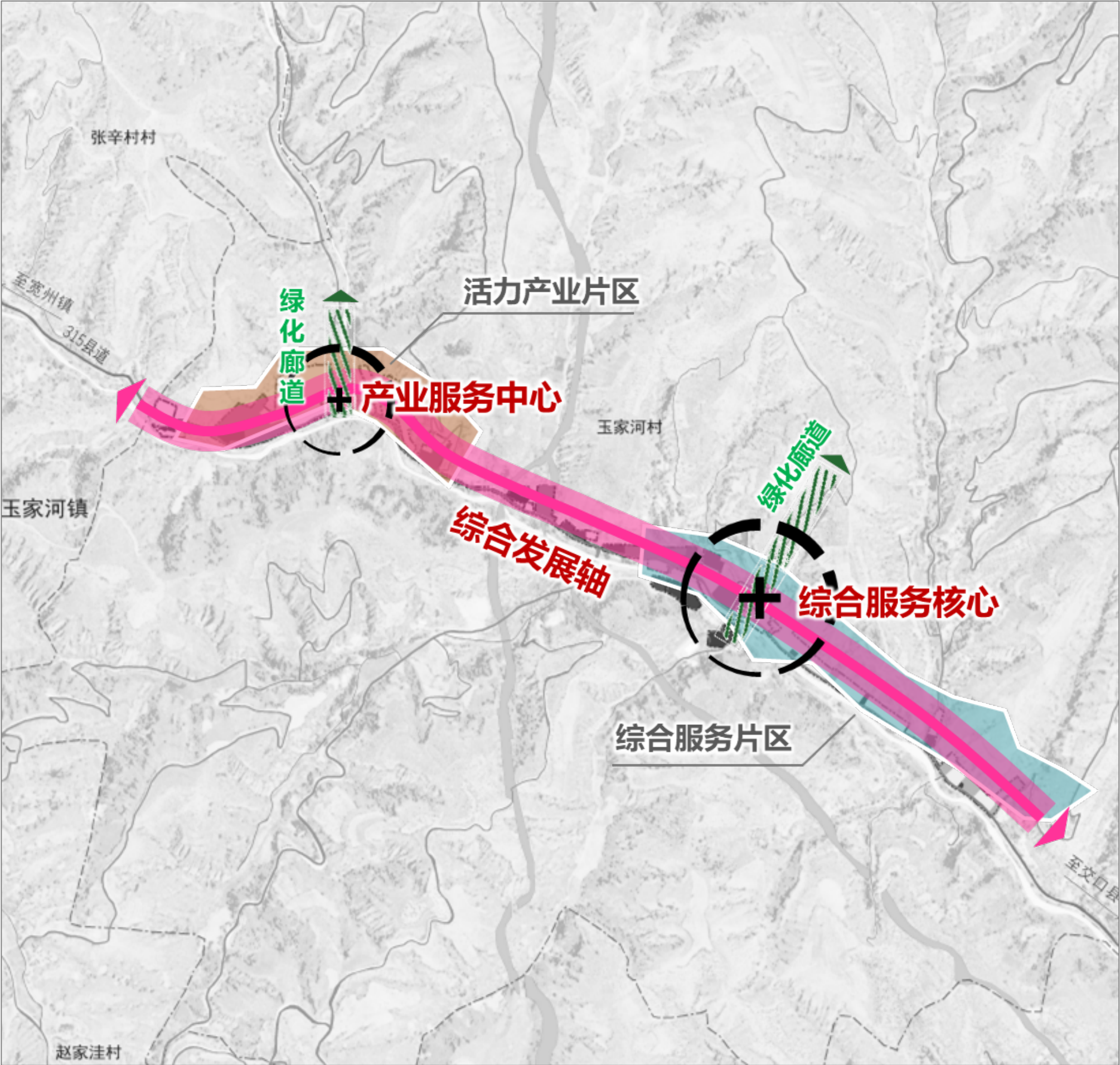
综合发展轴——依托骨架路网，沿河串联镇区各功能片区及重要节点

两心

综合服务核心、产业服务中心

两区

综合服务片区、活力产业片区



17. 规划实施保障

强化组织保障

由县级人民政府与玉家河镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

完善规划实施机制

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制，落实规划实施责任，加强规划实施监测评估，强化政策协同保障。

健全动态监测评估

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

加强社会监督

坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，改进规划方法，发挥不同领域专家的作用，激发全社会参与规划实施的积极性。

清涧县玉家河镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示时间

2025年8月25日至2025年9月25日，为期30天

公示期间，公众可通过电子邮件、邮寄信件等方式提出宝贵建议。

公示渠道

清涧县人民政府官网：<https://www.qjzhf.gov.cn/>

公众意见投递途径

电子邮箱：qjtzbb@Outlook.com

(请在邮件标题上标注“清涧县玉家河镇国土空间规划意见建议”字样)

联系电话：09125222413

邮寄地址：清涧县河西北路老坟湾自然资源和规划局

邮编：718399

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系清涧县自然资源和规划局