

# 清涧县高杰村镇国土空间规划 (2021-2035年)

- 草案公示 -



高杰村镇人民政府  
清涧县自然资源和规划局  
2025年08月

# 前言

## PREFACE

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写高杰村镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《清涧县国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关要求，结合高杰村镇实际，编制《清涧县高杰村镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》紧扣高质量发展主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足高杰村镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实陕西省、榆林市和清涧县战略要求，优化国土空间发展格局，围绕以人民为中心、生态文明建设要求，对高杰村镇国土空间开发保护、资源要素配置、安全韧性发展、生态环境整治修复、历史文化保护利用、基础设施支撑保障、镇区发展布局等作出总体部署和统筹安排。

《规划》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是高杰村镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

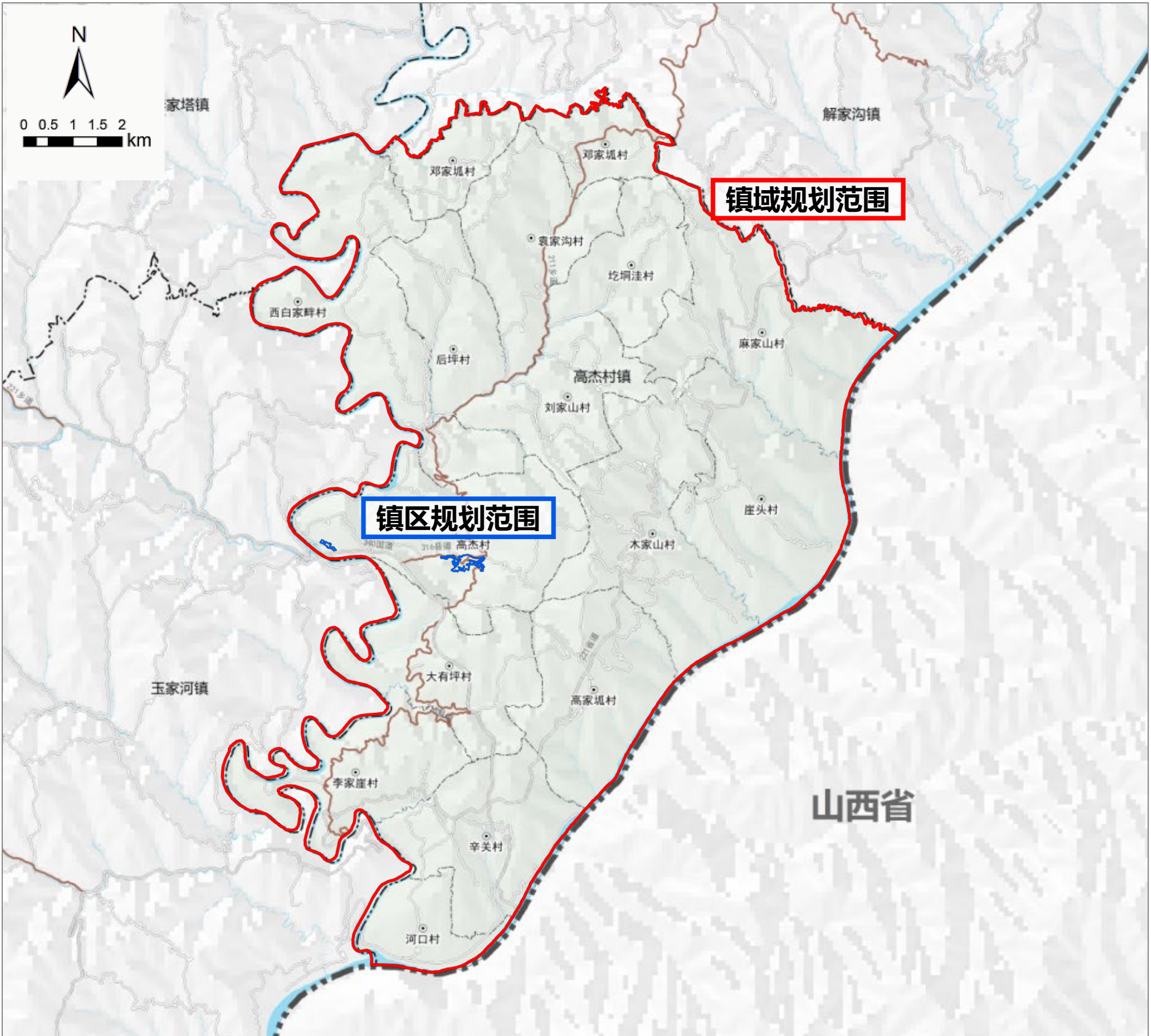
# 1. 规划范围与期限

## 1 规划范围

**镇域规划范围：**高杰村镇行政辖区范围内下辖15个行政村，总面积11075公顷。

**镇区规划范围：**总面积15.24公顷，位于高杰村村委会驻地。

## 2 规划期限



## 2. 开发保护现状

高杰村镇位于清涧县东部，镇域地势整体东北高、西南低，整体地形地貌较为复杂，沟壑连绵，地形起伏较大。

### 历史文化底蕴深厚

镇域境内有国家级文物 1 处、省级文物 1 处、县级文物 3 处，包含近现代重要史迹及代表性建筑、商代古遗址、明代古建筑，分别为李家崖城址、高家圪玉皇庙、高杰村警备三团旧址、袁家沟毛主席旧居、白明善烈士陵园。



### 农牧产业初具规模



高杰村镇第一产业以农业种植和牧业养殖为主，粮食种植为基础，红梅杏、酸枣、连翘为特色，农业经营主体多元，规模化种养殖初步形成。

### 文旅发展价值初显

现状旅游资源优势凸显，景点资源丰富，涵盖自然风光、人文历史资源、红色旅游资源，已建成北国风光景区、鱼儿峁、袁家沟、河口村等四个景点。



### 3. 规划定位

#### 县域文旅融合重点镇

黄河流域生态保护的示范

农旅互促共生的先期样板

特色产业激活的典型范例

沿黄文旅发展的示范标杆



# 4. 重要控制线落实

严格落实耕地保护红线

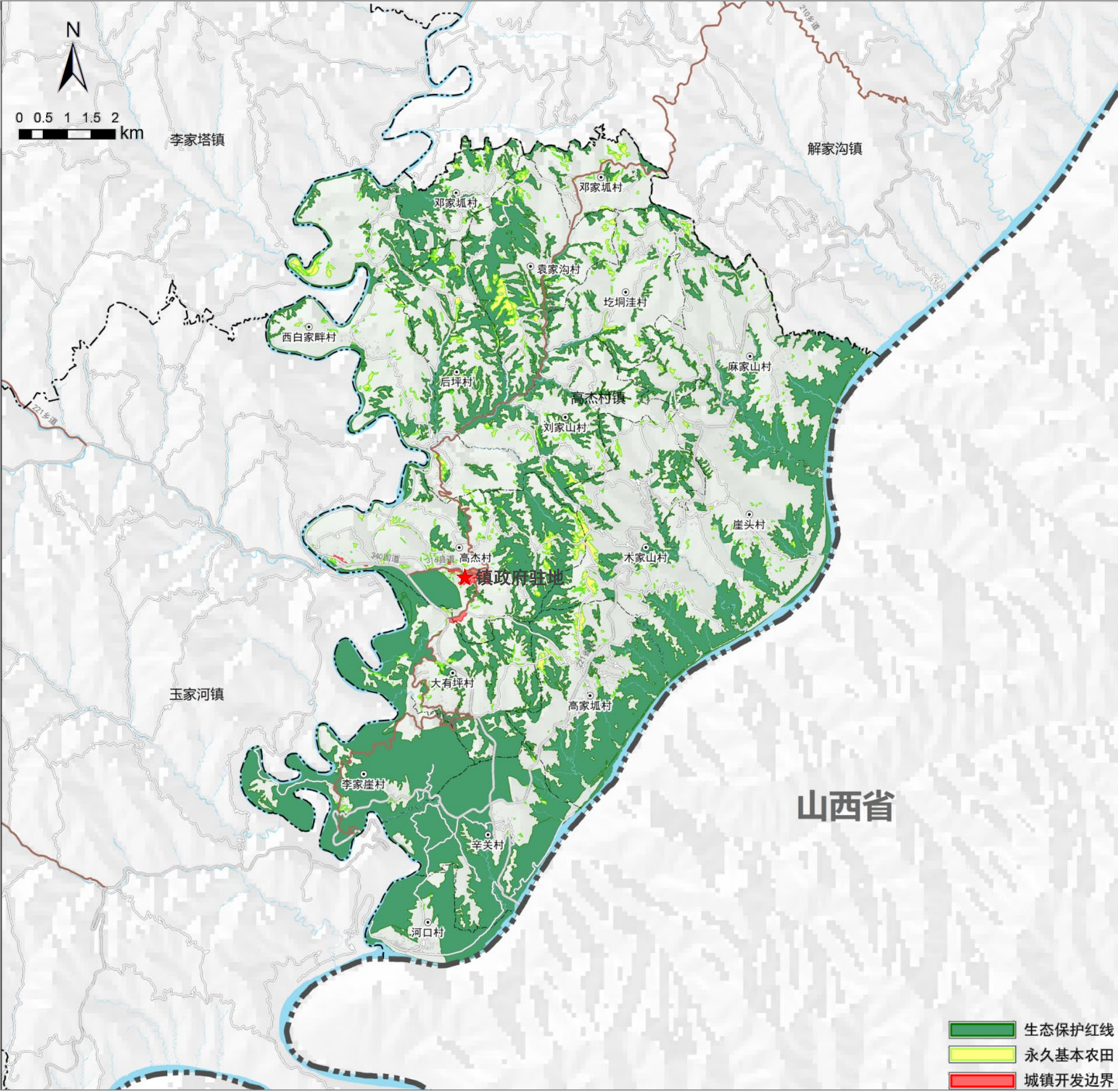
严格落实永久基本农田保护红线

严格落实生态保护红线

加强城镇开发边界管控

控制村庄建设用地总量

落实历史文物保护控制线



# 5. 国土空间开发保护总体格局

## 构建“一心三轴三片区多点”国土空间开发保护总体格局

一心

产业发展集聚中心

三轴

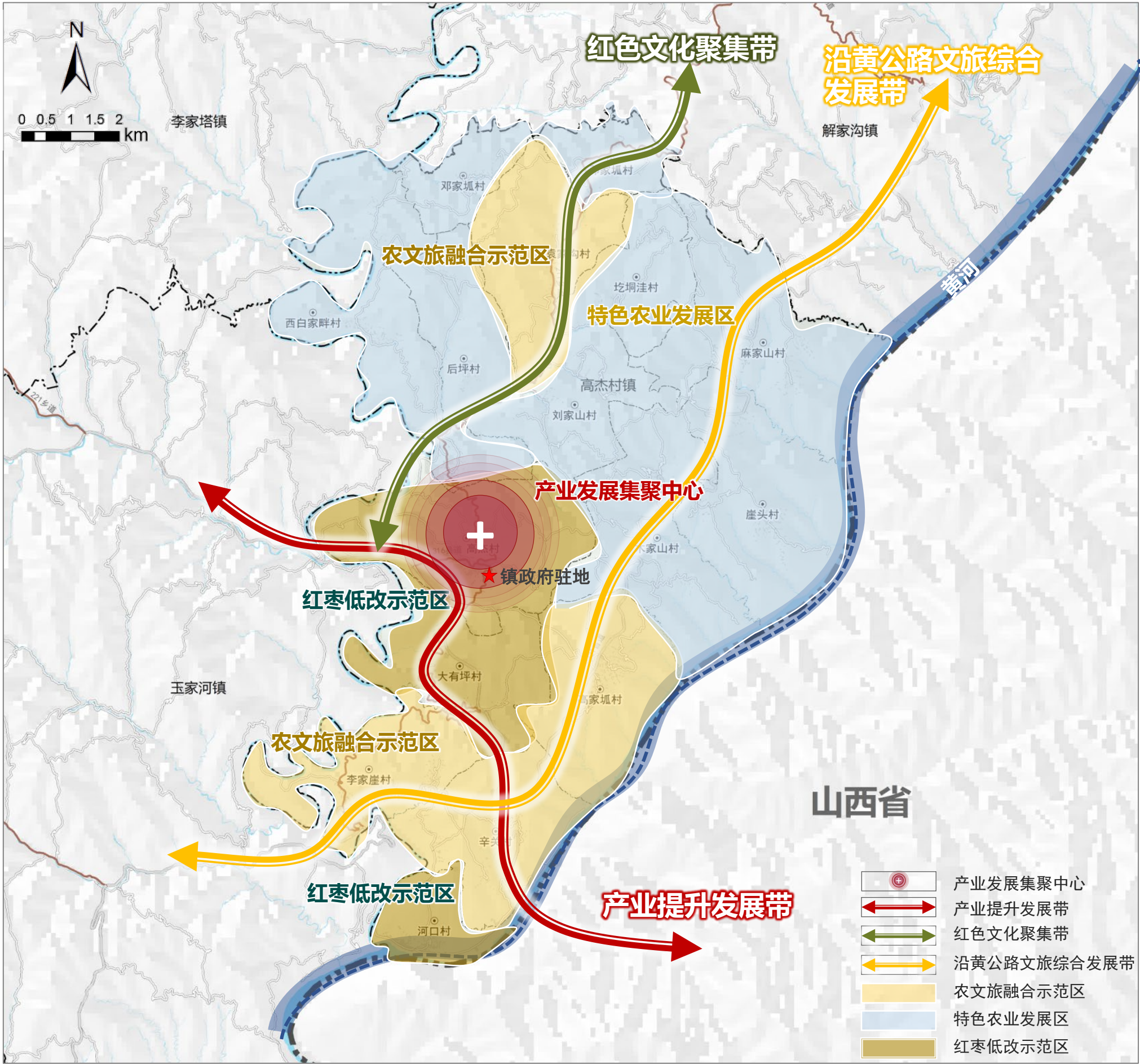
沿黄公路文旅综合发展带  
红色文化聚集带  
产业提升发展带

三片区

特色农业发展区  
农文旅融合示范区  
红枣低改示范区

多点

镇域各行政村、重要遗址等  
人文资源集聚点



## 6. 自然资源保护与利用

### 耕地资源保护利用

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线。按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，严格控制非农建设占用耕地，落实耕地保有量。

### 建设用地节约集约利用

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

### 水资源保护利用

落实县级水资源消耗总量与强度双控目标，优化调整地下水保护与利用布局。加强水域、岸线等水生态空间管控。

### 林草湿地资源保护利用

优化林地资源配置，加强草灌乔相结合的综合治沙模式，妥善处理矿产资源开发、旅游开发与生态保护之间的关系，合理保护和高效利用林草湿地资源。

### 矿产资源保护利用

树立绿色发展理念，推进矿业高质量发展，提升绿色矿山建设水平。促进矿业结构转型升级，提高资源就地转化率。



# 7. 镇村体系优化

## 构建“镇区、中心村、基层村”三级镇村体系

镇区

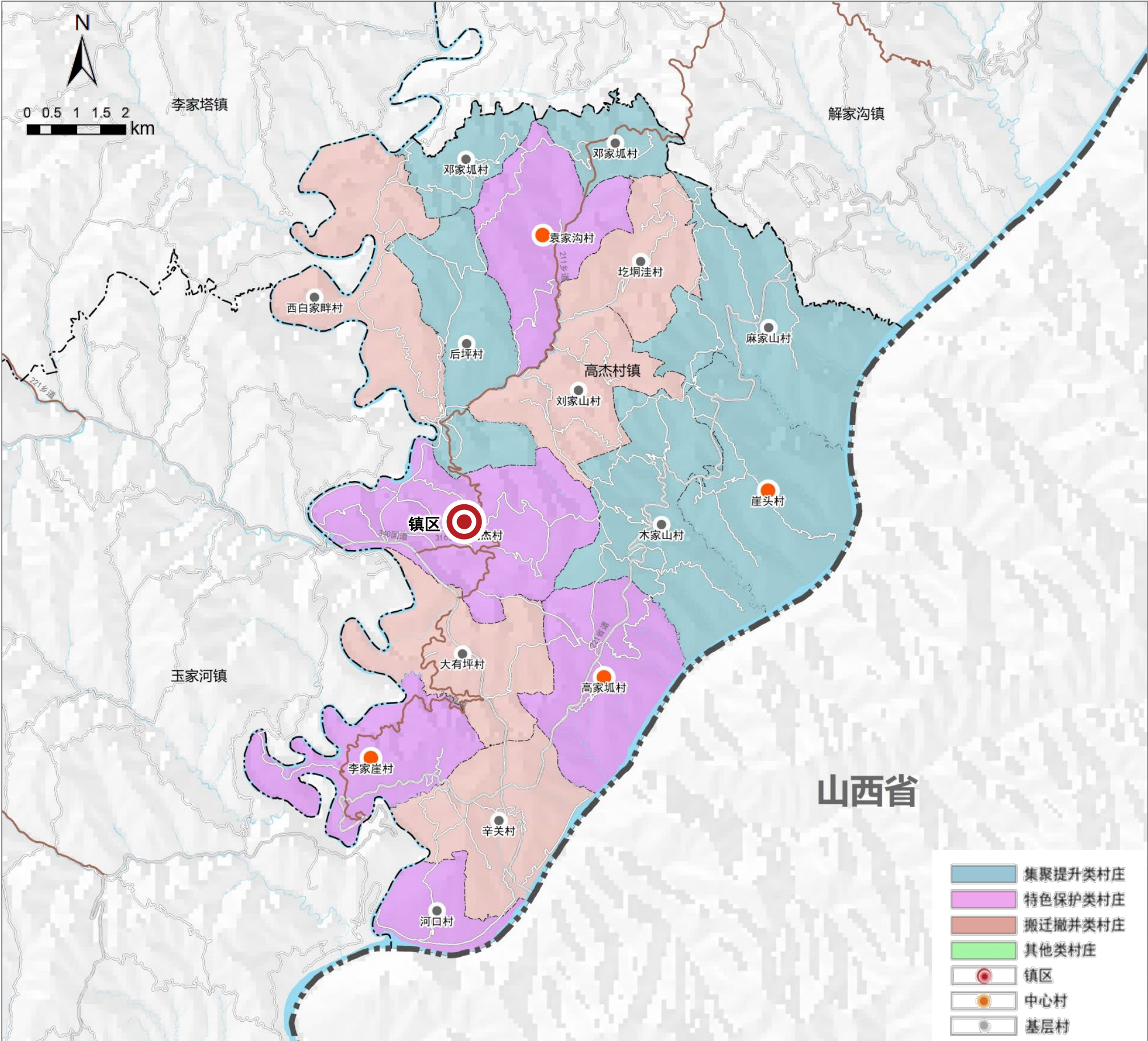
全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，辐射带动镇域综合发展。

中心村

有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。

基层村

重点完善基础设施和公共服务设施配套，加强村庄人居环境整治。



# 8. 产业发展与空间格局

以“生态农业、休闲旅游业”为重点发展产业，推进重点产业项目落实，作为县域文旅融合重点镇带动全镇发展

## 文旅产业发展

乡村文化旅游目的地打造  
塬上农庄建设  
民宿体验基地建设  
旅游商贸服务中心

## 农业规模化

千亩红枣示范园  
红枣产业示范基地  
千亩沙地红薯栽植基地  
千亩酸枣示范基地

## 农业延链补链

红枣加工链条延伸  
盒马生鲜基地建设

构建“一心三带三片区多节点”的镇域产业发展格局

### “一心”

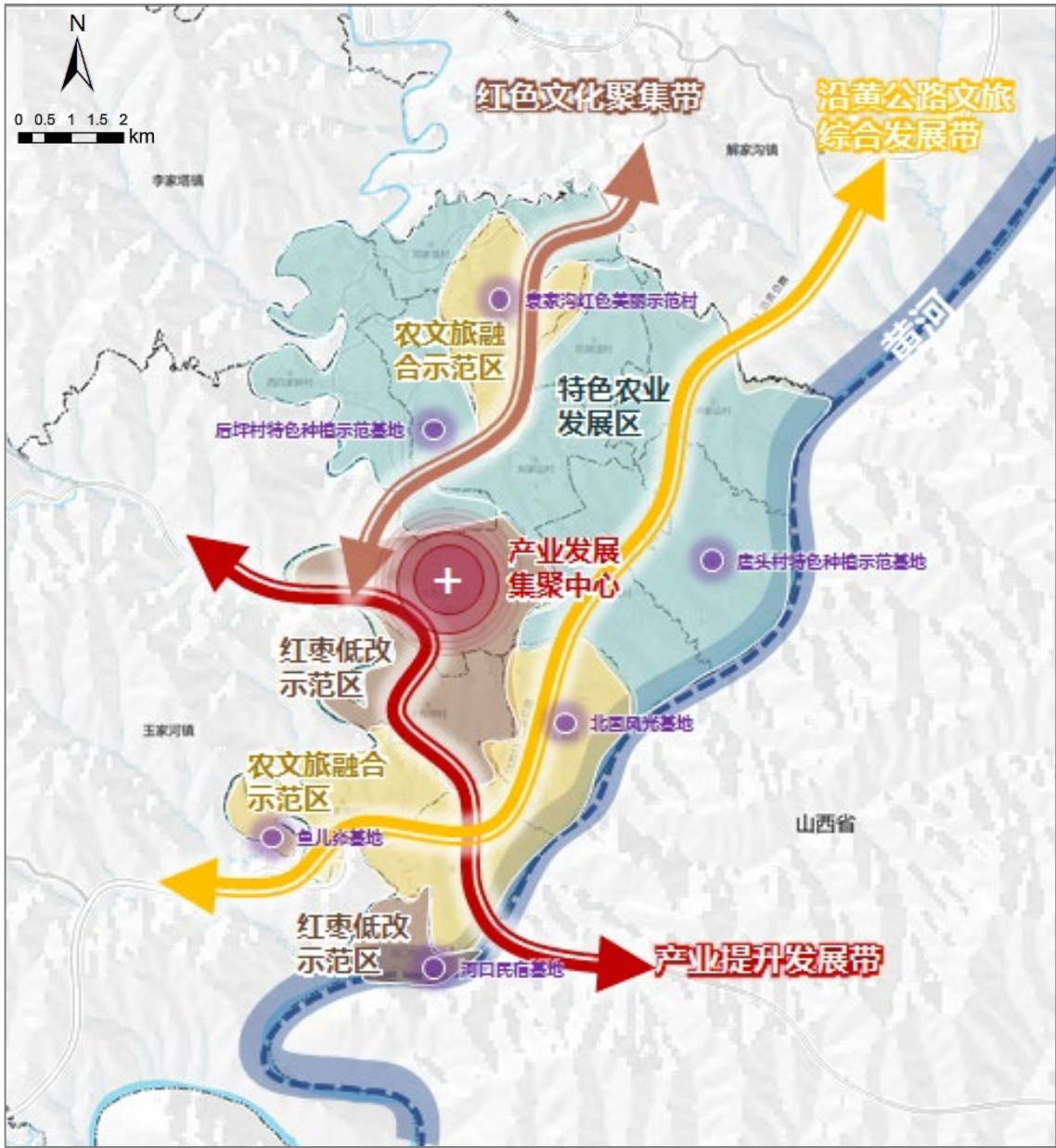
高杰村镇产业发展集聚中心

### “三带”

沿黄公路文旅综合发展带  
红色文化聚集带  
产业提升发展带

### “三片区”

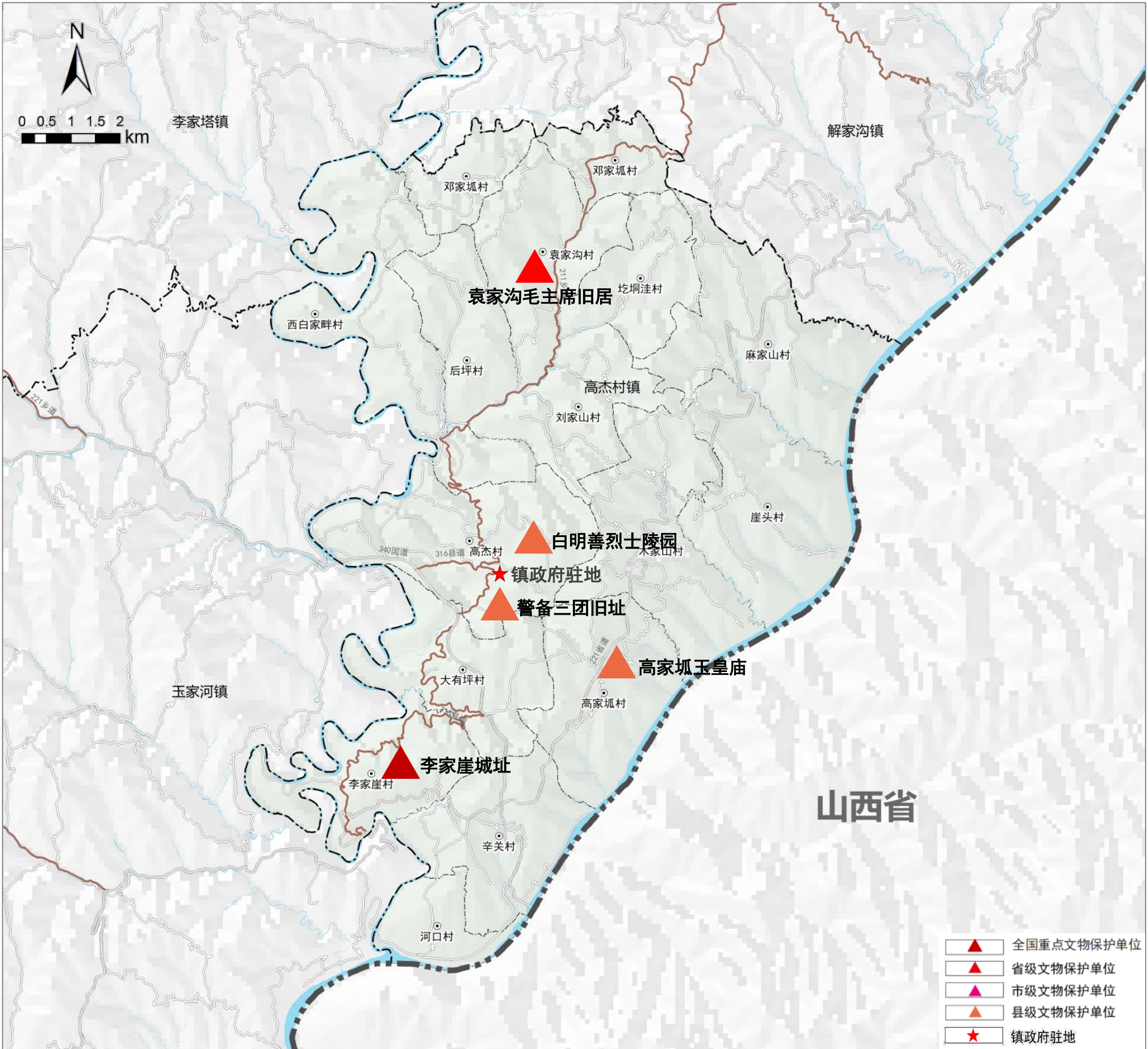
特色农业发展区  
红枣低改示范区  
农文旅融合示范区



# 9. 历史文化保护

## 构建镇域文化保护格局

细化落实历史文化保护线范围和空间形态控制指标，注重历史文化名镇、村落、农业文化遗产等与生态、生产、生活空间的结合，形成景观安全缓冲区。尊重自然村落的肌理，保护乡村肌理与发展文脉，塑造底蕴丰富、文脉传承的规划愿景。



## 10. 景观风貌塑造

### 形成“三片、两带、多点”的镇域景观风貌格局

三片

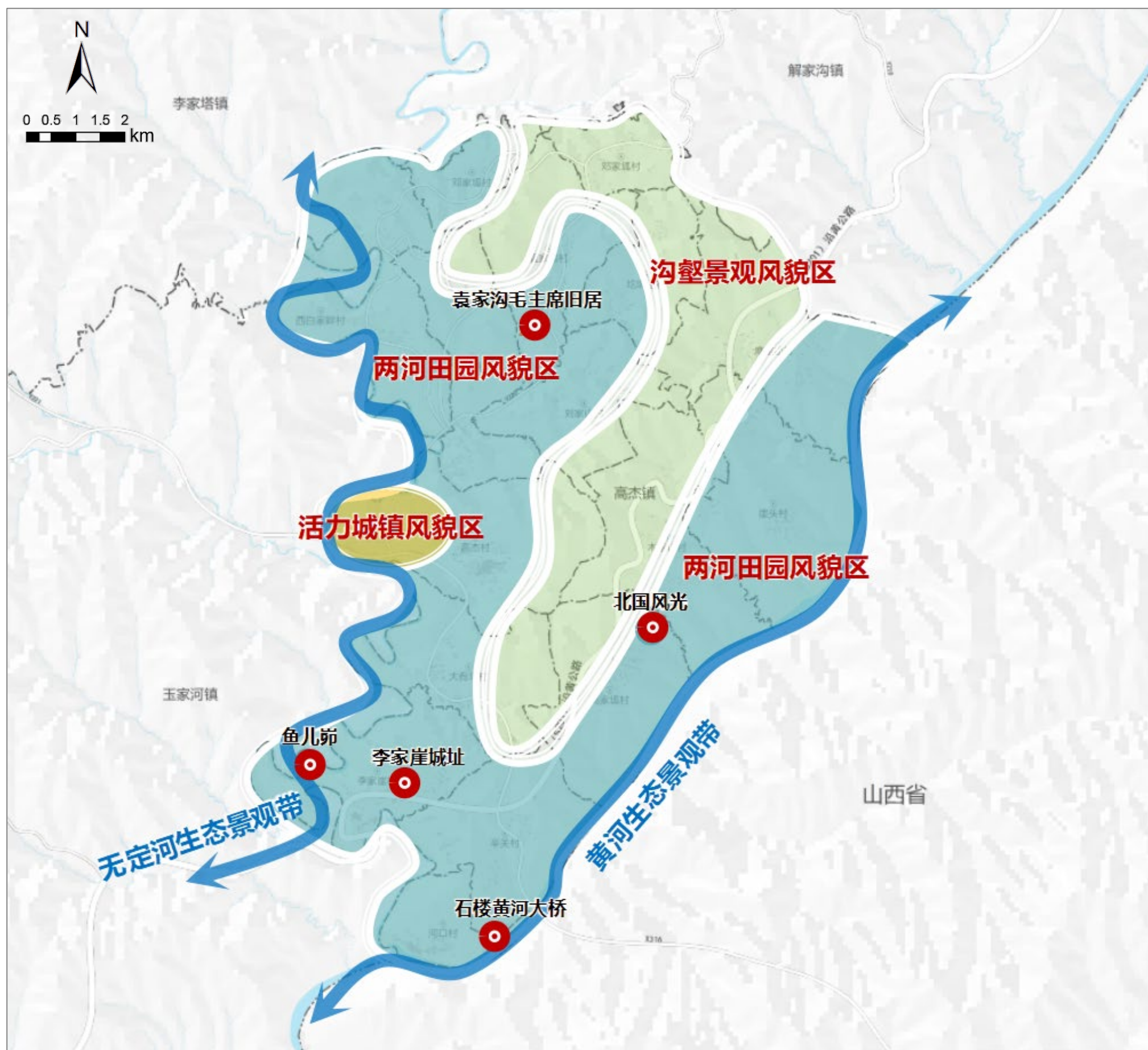
两河田园风貌区、沟壑景观风貌区、活力城镇风貌区

两带

依托河流资源形成无定河生态景观带、黄河生态景观带

多点

依托历史遗迹，红色精神，民俗文化，以袁家沟毛主席旧居、北国风光、鱼儿砦、石楼黄河大桥、李家崖城址为重点



# 11. 国土综合整治与生态修复

## 国土综合整治



### 农用地整治

#### 大力建设高标准农田

- 通过完善田间水利基础设施，保障农田灌排能力，有效提升农田建设质量、碳汇能力和效益，建成集中连片、旱涝保收、高效节水、稳产高产、生态友好的高标准农田。



### 建设用地整治

#### 开展农村闲置废弃建设用地整理

- 通过城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策，遵循村民自愿、有偿退出原则，开展村庄闲置废弃宅基地腾退复垦。

#### 开展散乱农村居民点用地整理

- 引导人口和资源要素向城镇地区、城郊融合型村庄和集聚提升型村庄转移，改善农村生产生活条件。

#### 开展废弃工矿用地复垦工程

- 通过废弃工矿复垦，全面改善矿山生态环境。

## 生态修复

### 土地沙化治理

重构功能完善的林草复合型生态防护体系，强化水土保持能力。

### 林草系统生态修复

对符合条件的耕地退耕还林还草，增加森林植被、改善水土流失状况。

### 水环境综合整治

加强水源地周边生态保护和生态环境综合整治，保证镇域水源用水安全。

### 矿山修复治理

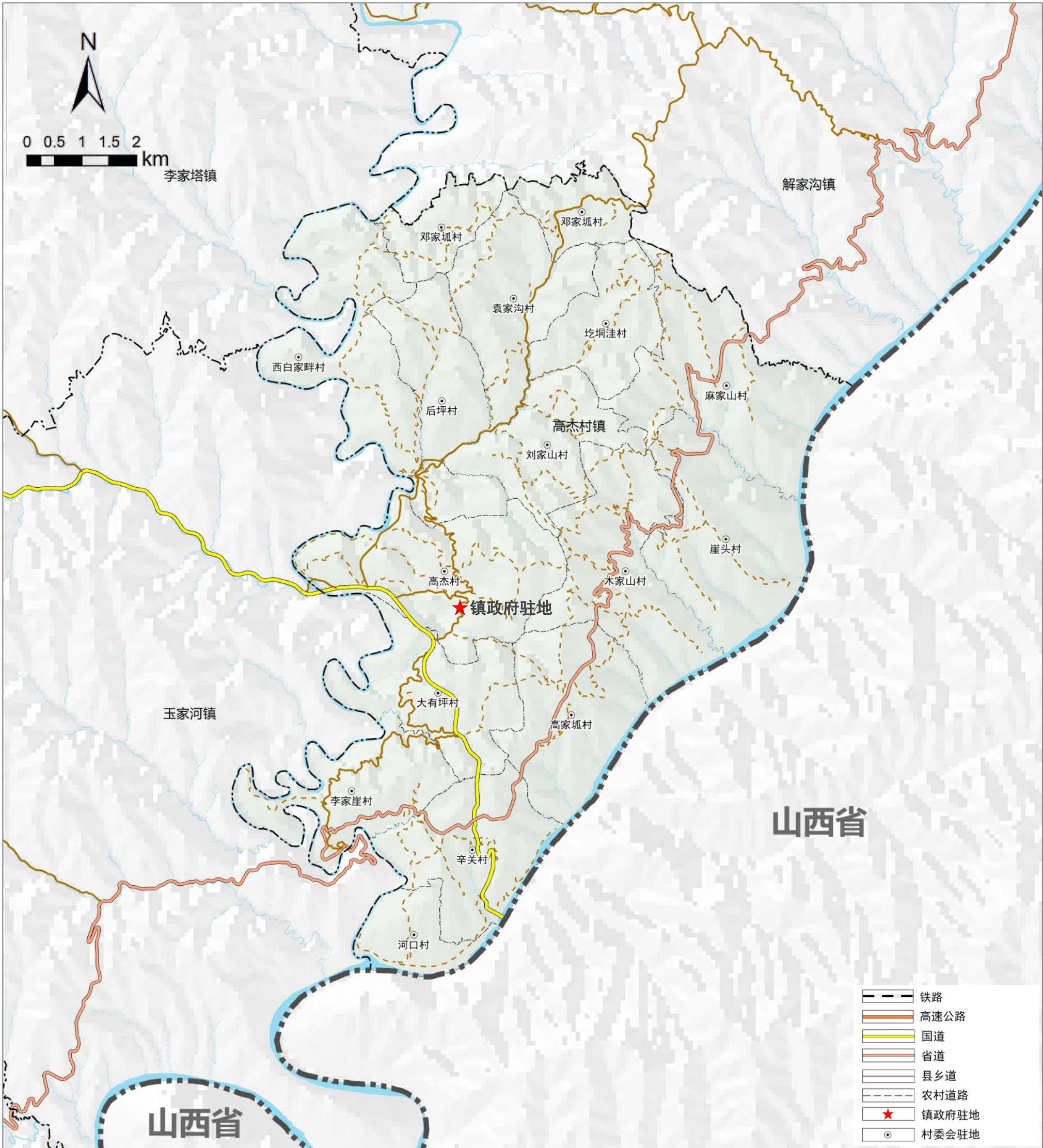
系统推进矿山地质环境恢复和综合治理，全面提升矿山生态环境质量。



# 12. 综合交通

## 推进城乡交通一体化进程和城乡交通基础设施建设

不断完善城乡道路网和旅游道路建设。合理引导城镇用地的开发建设，促进城镇布局及道路交通的良性发展，加快“四好农村公路”建设。

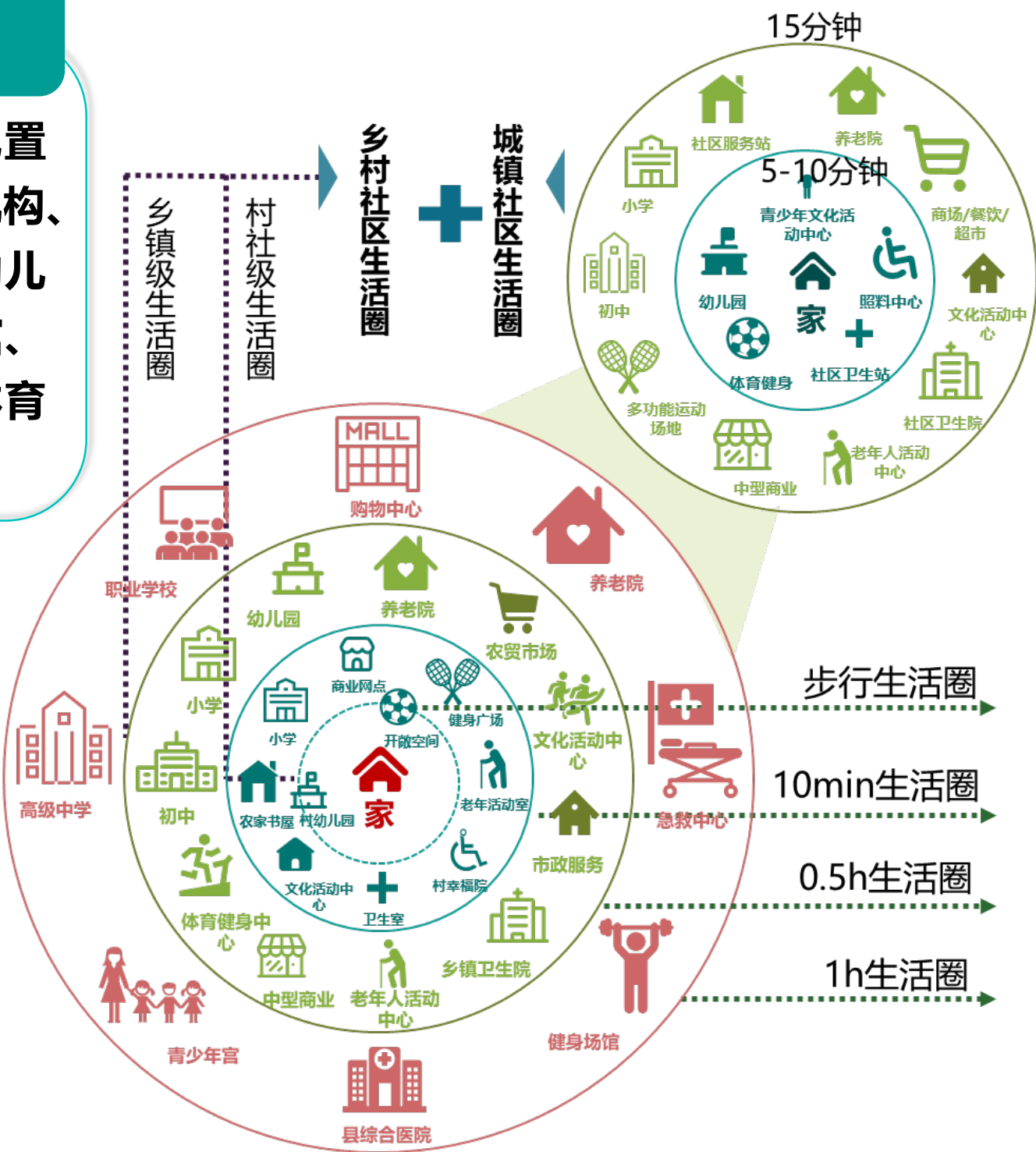


# 13. 公共服务体系

## 构建“镇区、中心村、一般村”城乡三级公共服务设施配置体系

### 完善镇级公共服务设施

规划在镇政府驻地配置镇政府、各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、图书馆、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。



### 完善中心村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在中心村配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施，覆盖周边村庄居民使用需求。

### 完善一般村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在一般村配置村委会、文体活动、医疗卫生、社会福利等基本公共服务设施，保证村庄基本公共服务需求，完善居民日常就近服务功能。

## 14. 基础设施

### 构建“绿色生态、城乡统筹、安全韧性”的镇域基础设施体系

#### 构建全域统筹、生态安全的水系统

**建立一体化的镇域供水系统：**规划采用分散与集中相结合的供给方式。构建以引黄工程为骨干，河流、水库、软体水窖、地下水为补充的供水水源系统。

**海绵城市理念的排水系统：**加强镇域污水处理设施、污水收集系统建设，规划以区域集中污水处理为主，分散污水处理为辅，形成完善的污水收集处理系统。

#### 建立高效可靠、清洁绿色的能源系统

**推进电网建设与升级：**实现镇区110kV供电网络全覆盖。

**打造清洁供热体系：**使用天然气、地热能、生物质能等清洁能源逐步替代常规能源供热。

**构建多元燃气供应体系：**完善输配管网建设，构建以管道天然气为主、液化石油气为辅的多气源供气系统。

#### 健全镇域垃圾分类设施

**创新垃圾收运体系：**构建“村收集 - 镇转运 - 县处理”的垃圾处理体系。

**建设分类密闭收运及处理的环卫系统：**积极推行垃圾分类制度，打造“源头分类、综合处理，资源利用”的垃圾收运系统。实现垃圾分类、密闭收运，垃圾无害化处理率100%。

# 15. 综合防灾减灾

## 优化提升城市防灾减灾能力

### 防洪规划

规划镇区防洪标准为20年一遇，各村庄防洪标准采用10年一遇。

### 消防规划

镇区：规划镇区建设1座乡镇志愿消防队，服务范围主要为镇区以及周边村庄。

村庄：根据实际需求，结合公共建筑建设微型消防站。

### 抗震规划

镇区：结合公园绿地设置2处固定避难场所。

村庄：每个行政村至少设置1处紧急避难场所。

### 人防规划

人防规划按照人均人防面积1.5平方米的控制指标。

### 危化品安全防控

对镇域内重大危险源进行排查与风险评估。

引导重大危险源布局，落实危化品安全防护距离。

# 16. 镇区规划

## 构建“两心、两轴、四区”的城镇空间发展结构

两心

综合服务核心  
生活服务核心

两轴

综合发展主轴  
综合发展次轴

四区

政务服务片区、生活服务片区、活力居住片区、旅游服务片区



## 17. 规划实施保障

### 强化组织保障

由县级人民政府与高杰村镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

### 完善规划实施机制

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制，落实规划实施责任，加强规划实施监测评估，强化政策协同保障。

### 健全动态监测评估

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

### 加强社会监督

坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，改进规划方法，发挥不同领域专家的作用，激发全社会参与规划实施的积极性。

# 清涧县高杰村镇国土空间规划

(2021-2035年)

## 公示时间

2025年8月25日至2025年9月25日，为期30天

公示期间，公众可通过电子邮件、邮寄信件等方式提出宝贵建议。

## 公示渠道

清涧县人民政府官网：<https://www.qjzhf.gov.cn/>

## 公众意见投递途径

电子邮箱：[qjtz@Outlook.com](mailto:qjtz@Outlook.com)

(请在邮件标题上标注“清涧县高杰村镇国土空间规划意见建议”字样)

联系电话：09125222413

邮寄地址：清涧县河西北路老坟湾自然资源和规划局

邮编：718399

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系清涧县自然资源和规划局