

# 清涧县石嘴驿镇国土空间规划 (2021-2035年)

- 草案公示 -



石嘴驿镇人民政府  
清涧县自然资源和规划局  
2025年08月

# 前言

## PREFACE

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写石嘴驿镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《清涧县国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关要求，结合石嘴驿镇实际，编制《清涧县石嘴驿镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》紧扣高质量发展主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足石嘴驿镇资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实陕西省、榆林市和清涧县战略要求，优化国土空间发展格局，围绕以人民为中心、生态文明建设要求，对石嘴驿镇国土空间开发保护、资源要素配置、安全韧性发展、生态环境整治修复、历史文化保护利用、基础设施支撑保障、镇区发展布局等作出总体部署和统筹安排。

《规划》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是石嘴驿镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

# 1. 规划范围与期限

## 1 规划范围

**镇域规划范围：**石嘴驿镇行政辖区范围内下辖32个行政村，总面积24217公顷。

**镇区规划范围：**总面积13.49公顷，位于石嘴驿村村委会驻地。

## 2 规划期限

规划基期

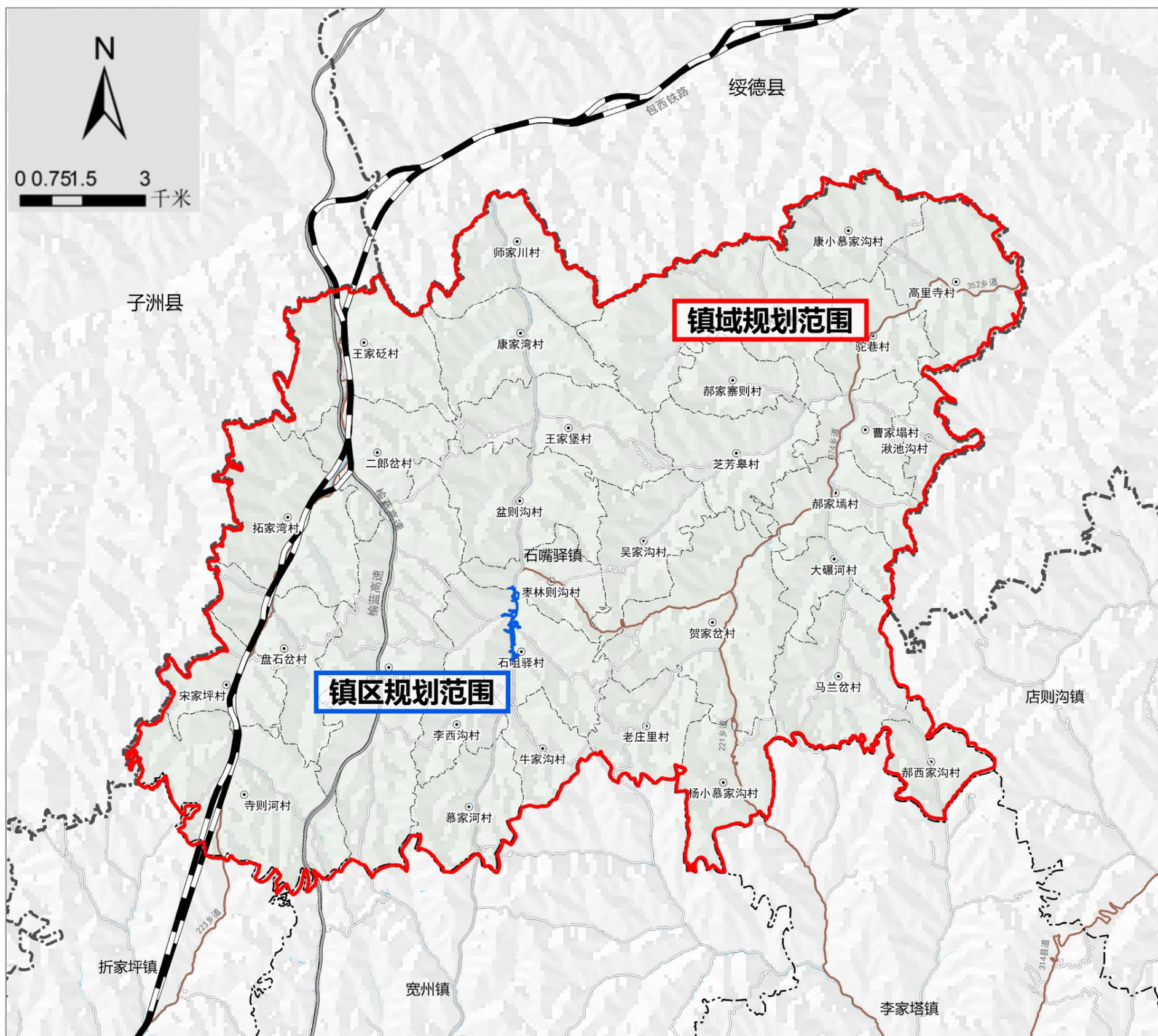
2020年

近期目标年

2025年

规划目标年

2035年

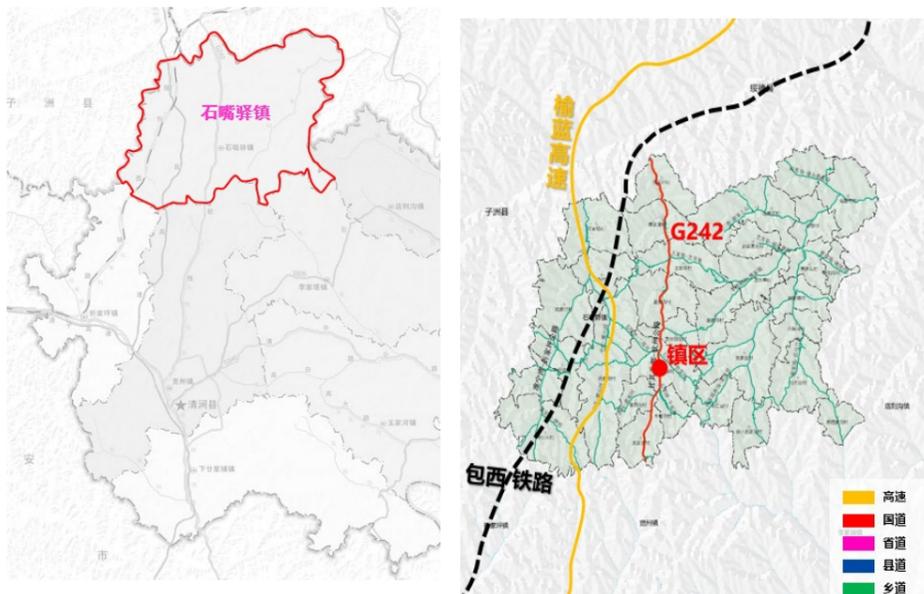


## 2. 开发保护现状

地形地貌复杂。石嘴驿镇位于黄土高原丘陵沟壑区，地势西南高、东北低，镇域整体地形地貌较为复杂，沟壑连绵，地形起伏较大。

### 区位优势明显

石嘴驿镇位于清涧县最北端，距离清涧县城大约25公里，南边靠近绥德县，北边靠近绥德县田庄镇，交通便利，242国道、西包铁路过境而过。



### 历史文化底蕴深厚

石嘴驿镇历史悠久，文化灿烂，周边历史遗迹众多，石嘴驿镇域范围内有市级文物1处、县级文物6处，分别为枣林则沟会议旧址、韩世忠母墓、湫池沟玄武山庙、唐家河关帝庙、师家川青龙寺、王家堡龙尾寺、万佛洞石窟。



### 农牧产业初具规模

第一产业以农业种植和牧业养殖为主，粮食种植为基础，山地苹果、中药材、红梅杏和绿色养殖业为特色，农业经营主体多元，规模化种养殖初步形成。第二产业以杂粮初加工为主，未形成完整产业链，对其他产业发展和乡镇经济带动作用较弱。



### 文旅发展价值初显

依托“路遥故里、千年古驿”文化名片发展乡村旅游，形成农文旅融合发展的新路径。已建成路遥纪念馆、路遥书苑、路遥小镇、路遥文学村是清涧县首个4A级景区。



### 3. 规划定位

**立足“路遥故里、千年古驿”文化名片**

**将石嘴驿镇打造成为陕西省乡村振兴示范镇，农文旅融合发展示范区**

**红色文化旅游目的地**

**路遥文化文旅名镇**

**千年古驿标识地**

**镇景村融合发展示范区**



# 4. 重要控制线落实

严格落实耕地保护红线

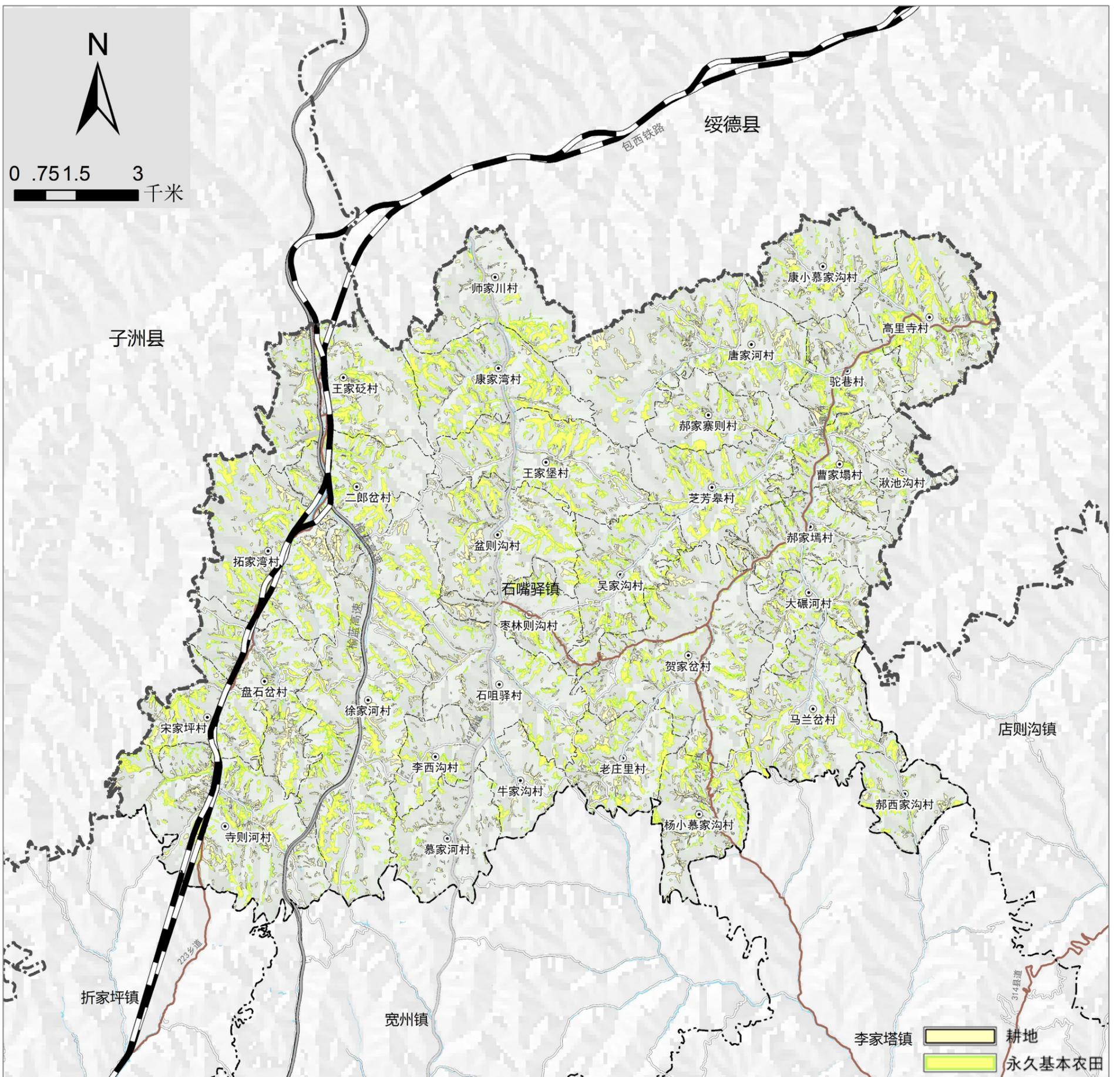
严格落实永久基本农田保护红线

严格落实生态保护红线

加强城镇开发边界管控

控制村庄建设用地总量

落实历史文物保护控制线



# 5. 国土空间开发保护总体格局

## 构建“两心、两轴、五片区、多点” 镇域国土空间开发保护总体格局

**两心**

石嘴驿产业发展集聚中心；郝家也产业服务中心

**两轴**

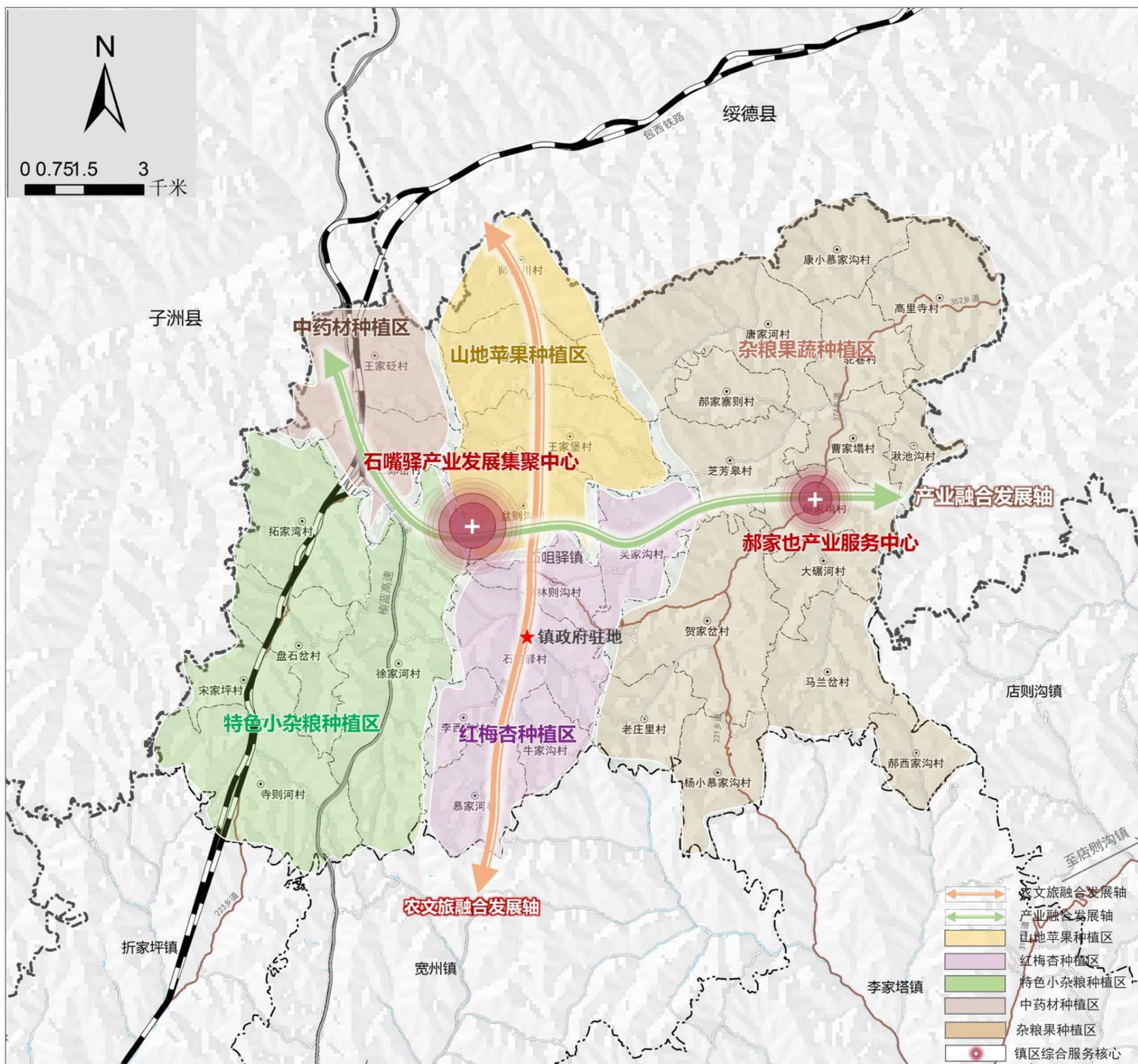
产业融合发展轴、农文旅融合发展轴

**五片区**

特色小杂粮种植区、中药材种植区、山地苹果种植区、红梅杏种植区、杂粮果蔬种植区

**多点**

各行政村、自然资源和人文资源集聚点



## 6. 自然资源保护与利用

### 耕地资源保护利用

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线。按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，严格控制非农建设占用耕地，落实耕地保有量。

### 建设用地节约集约利用

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

### 水资源保护利用

落实县级水资源消耗总量与强度双控目标，优化调整地下水保护与利用布局。加强水域、岸线等水生态空间管控。

### 林草湿地资源保护利用

优化林地资源配置，加强草灌乔相结合的综合治沙模式，妥善处理矿产资源开发、旅游开发与生态保护之间的关系，合理保护和高效利用林草湿地资源。

### 矿产资源保护利用

树立绿色发展理念，推进矿业高质量发展，提升绿色矿山建设水平。促进矿业结构转型升级，提高资源就地转化率。



# 7. 镇村体系优化

## 构建“镇区、中心村、一般村”三级镇村体系

### 镇区

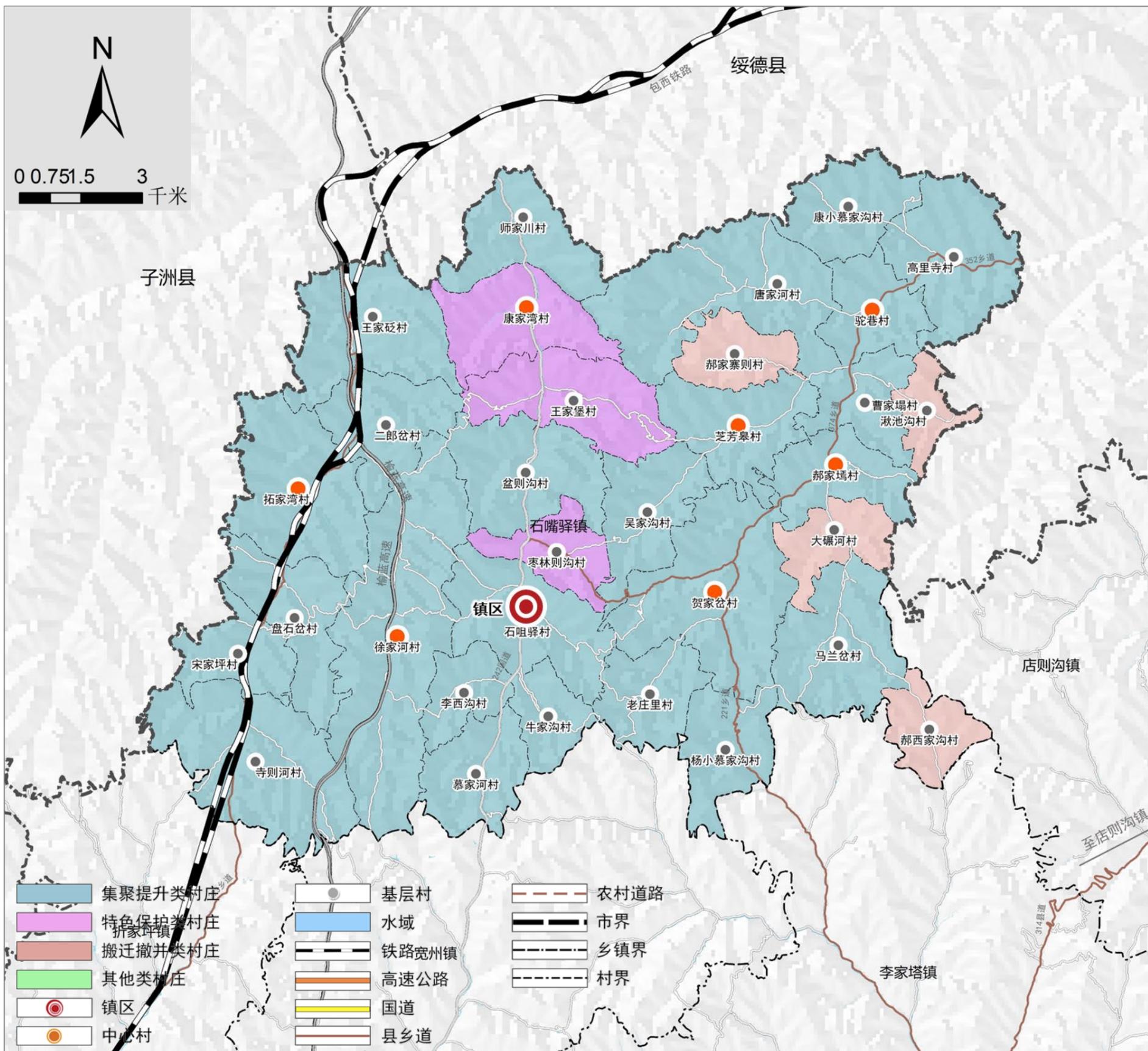
全镇的政治、经济、文化和生活居住中心，辐射带动镇域综合发展。

### 中心村

有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄，辐射带动周边村庄发展。

### 一般村

重点完善基础设施和公共服务设施配套，加强村庄人居环境整治。



# 8. 产业发展与空间格局

以生态立镇为前提，加强农田水利等基础设施及生态造林的建设，以市场为导向，调整优化农牧产业结构，推进农牧业产业化，形成“一村一品”产业空间布局。

## 农业提质增效

特色小杂粮规模化  
旱作农业技术集成推广  
农机社会化服务提升

林下小杂粮套种  
撂荒地整治

## 林果促产增收

标准化基地建设  
冷链物流仓储保鲜库  
及交易市场建设

## 扶持中药材产业

低产枣林嫁接酸枣  
中药材种植专业合作社  
中药材基地建设  
中药材加工车间

## 农文旅融合发展

路遥文学村建设  
“路遥小镇”景观提升  
乡村振兴培训基地建设  
旅游综合服务水平提升

构建“一核、一心、两轴、五片区”的产业空间格局

### “一核”

石嘴驿产业发展集聚中心

### “一心”

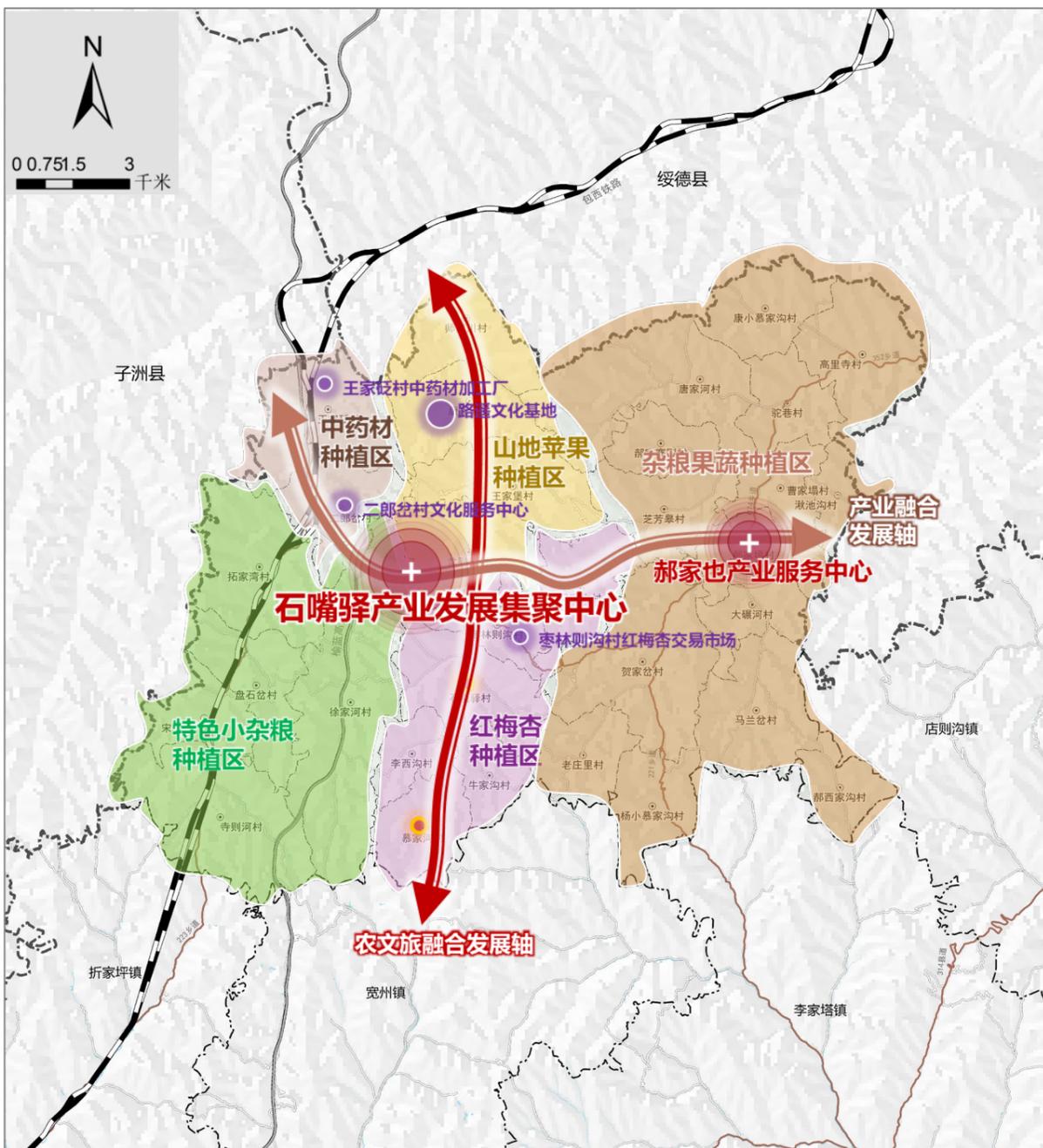
郝家也产业服务中心

### “两轴”

农文旅融合发展轴  
产业融合发展轴

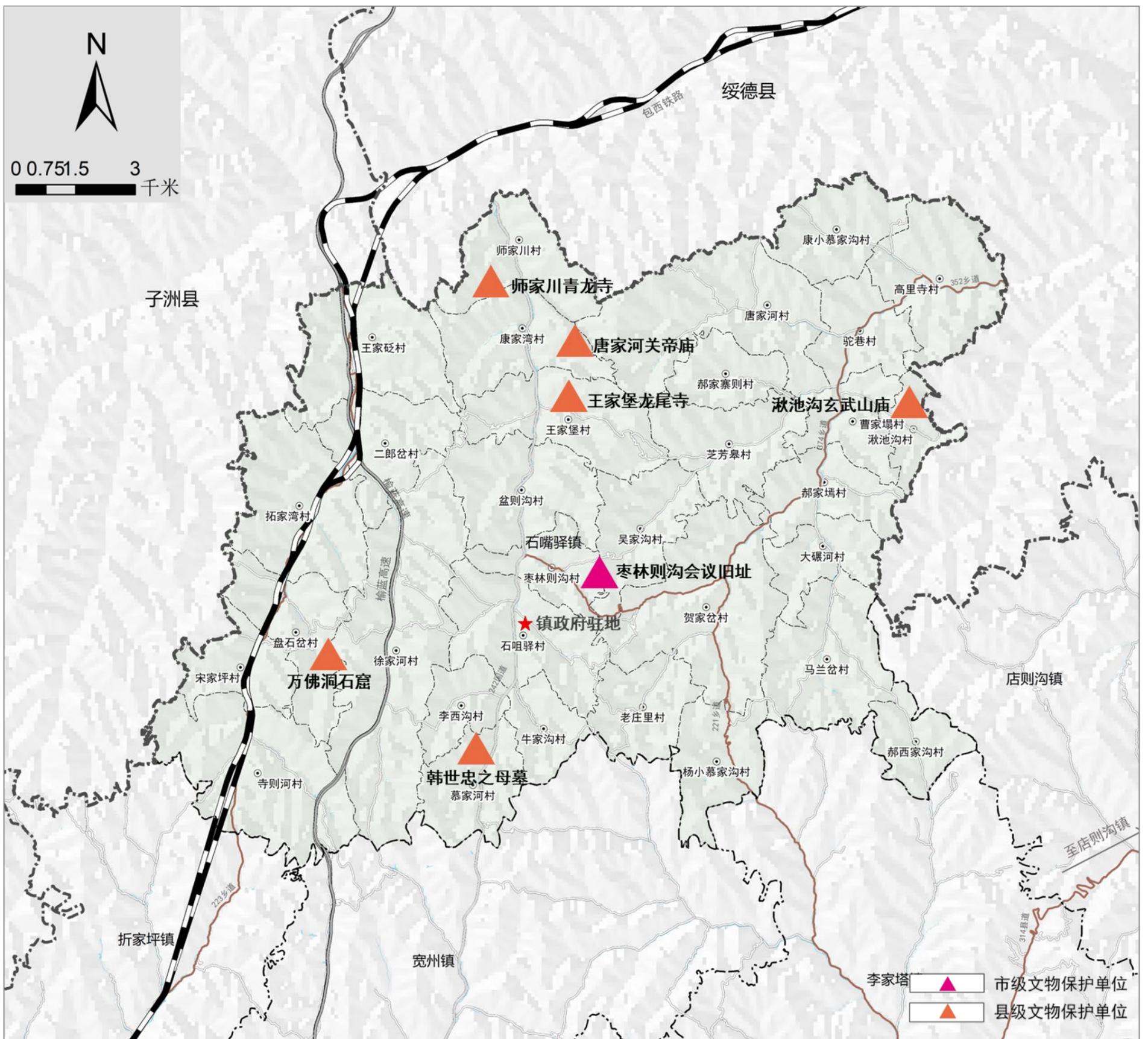
### “五片区”

特色小杂粮种植区  
中药材种植区  
山地苹果种植区  
红梅杏种植区  
杂粮果蔬种植区



# 9. 历史文化保护

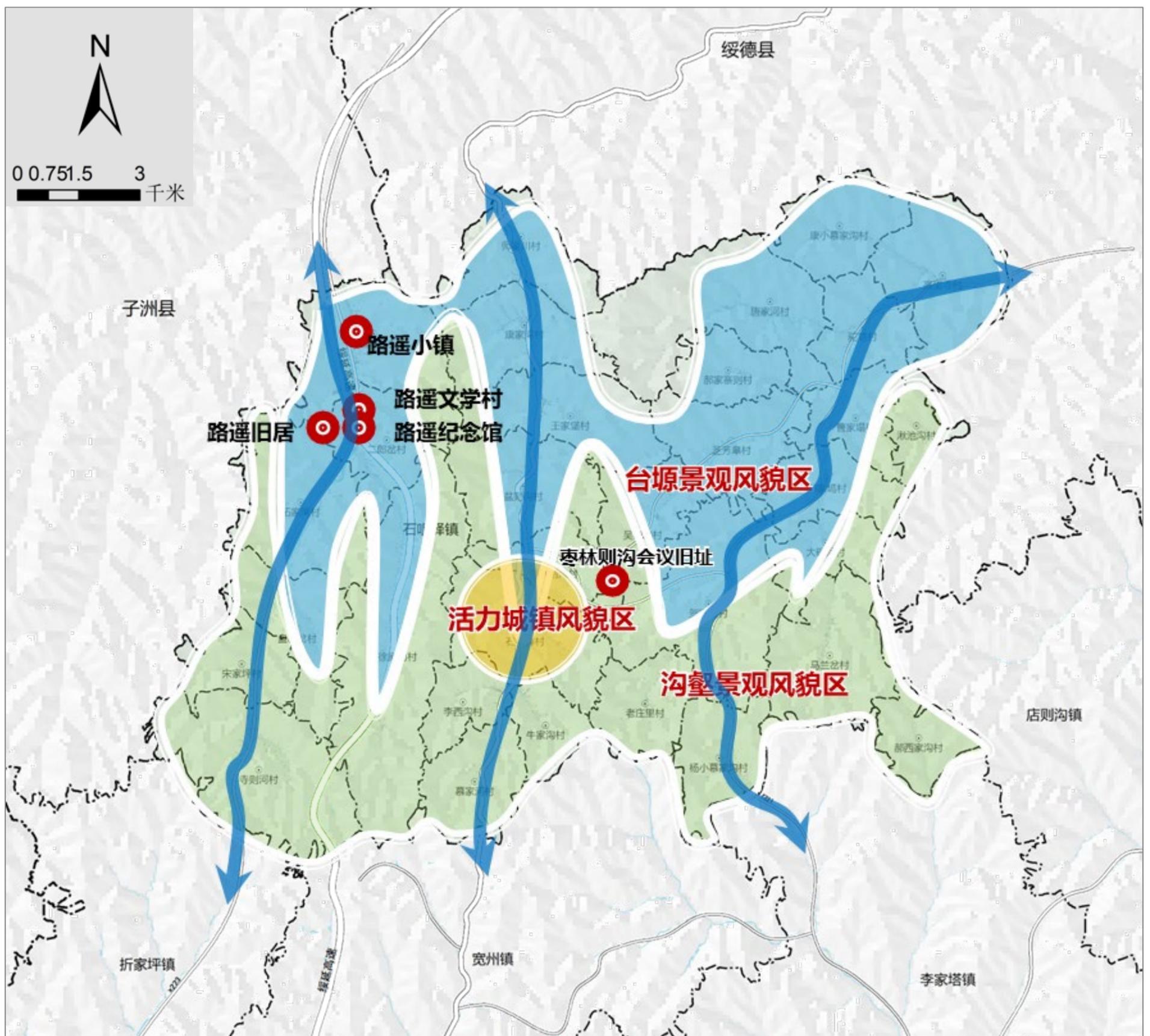
细化落实历史文化保护线范围和空间形态控制指标，注重历史文化名镇、村落、农业文化遗产等与生态、生产、生活空间的结合，形成景观安全缓冲区。尊重自然村落的肌理，保护乡村肌理与发展文脉，塑造底蕴丰富、文脉传承的规划愿景。规划重点保护市级文物枣林则沟会议旧址、县级文物韩世忠母墓、湫池沟玄武山庙、唐家河关帝庙、师家川青龙寺、王家堡龙尾寺、万佛洞石窟。



# 10. 景观风貌塑造

## 形成“三片、两带、多节点”的镇域景观风貌格局

<b>三带</b>	镇域依托河流资源形成河流生态廊道 以观光游览为主的道路景观廊道
<b>三片</b>	塬面景观风貌区、沟壑景观风貌区、活力城镇风貌区
<b>多节点</b>	依托重要自然景观资源以及公共空间形成的重要节点



# 11. 国土综合整治与生态修复

## 国土综合整治



### 农用地整治

#### 大力建设高标准农田

- 通过完善田间水利基础设施，保障农田灌排能力，有效提升农田建设质量、碳汇能力和效益，建成集中连片、旱涝保收、高效节水、稳产高产、生态友好的高标准农田。



### 建设用地整治

#### 开展农村闲置废弃建设用地整理

- 通过城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策，遵循村民自愿、有偿退出原则，开展村庄闲置废弃宅基地腾退复垦。

#### 开展散乱农村居民点用地整理

- 引导人口和资源要素向城镇地区、城郊融合型村庄和集聚提升型村庄转移，改善农村生产生活条件。

#### 开展废弃工矿用地复垦工程

- 通过废弃工矿复垦，全面改善矿山生态环境。

## 生态修复

### 土地沙化治理

重构功能完善的林草复合型生态防护体系，强化水土保持能力。

### 林草系统生态修复

对符合条件的耕地退耕还林还草，增加森林植被、改善水土流失状况。

### 水环境综合整治

加强水源地周边生态保护和综合水环境综合整治，保证镇域水源用水安全。

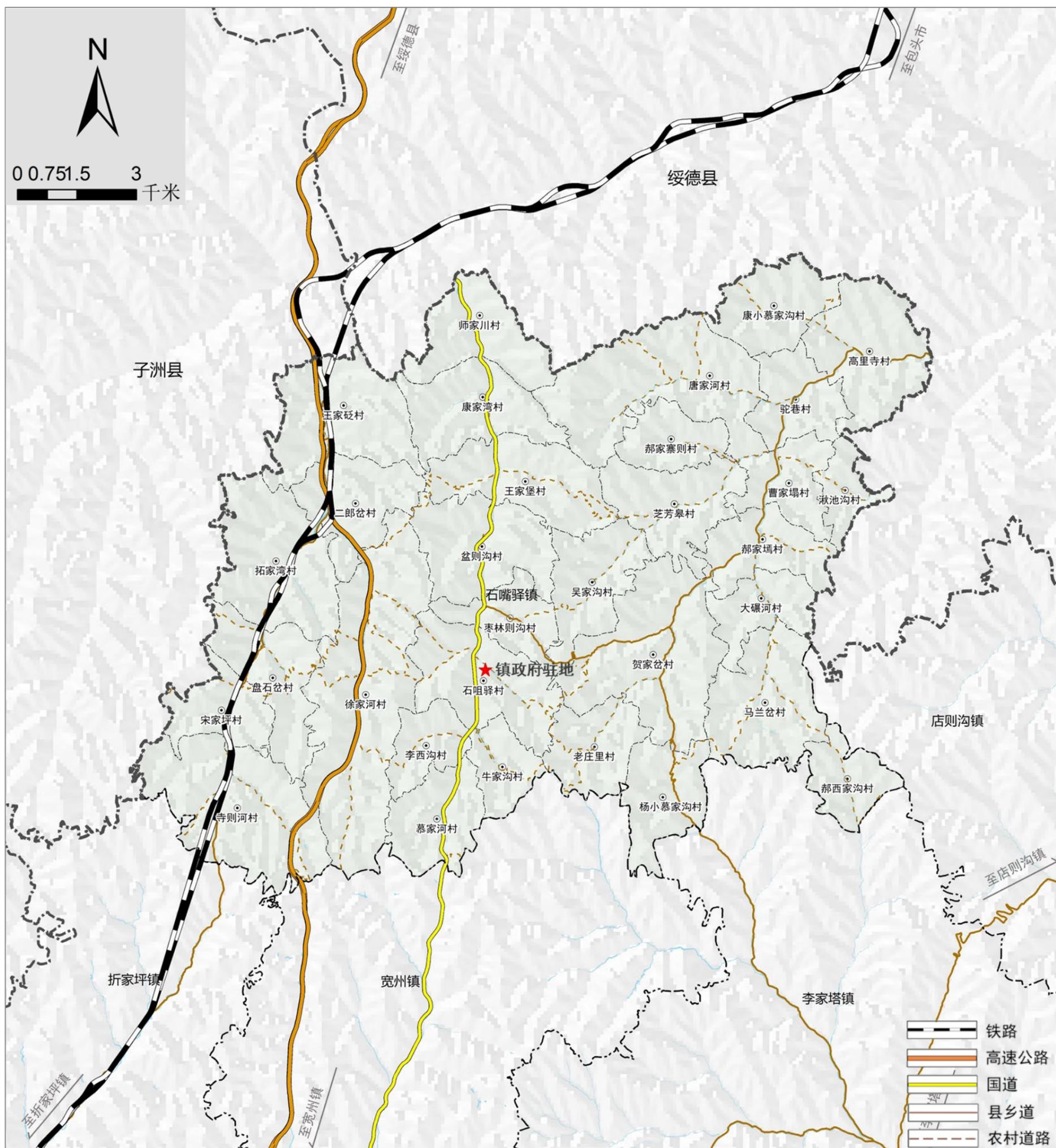
### 矿山修复治理

系统推进矿山地质环境恢复和综合治理，全面提升矿山生态环境质量。

# 12. 综合交通

## 构建镇域现代化综合交通体系

完善内部交通网络，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

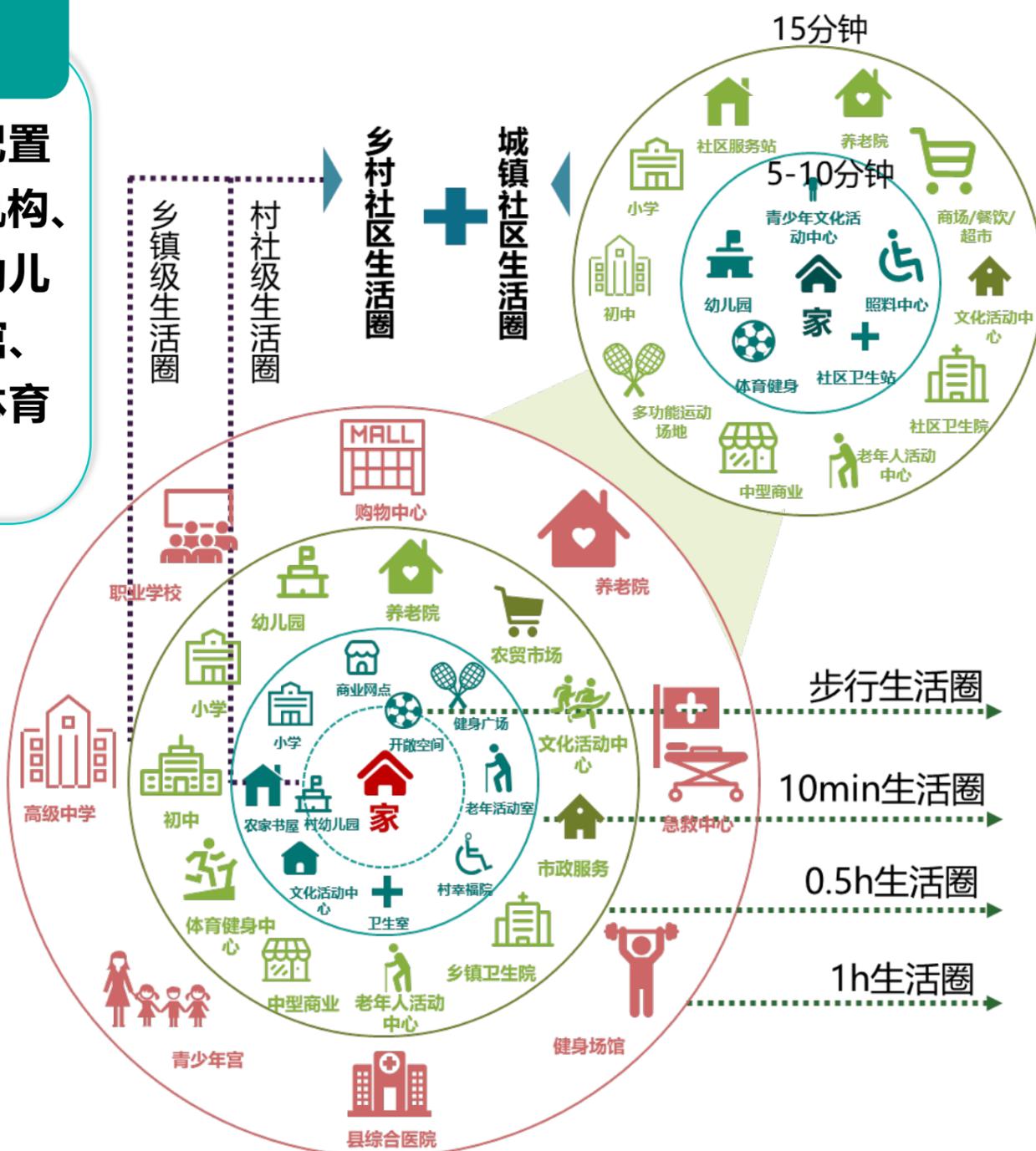


# 13. 公共服务体系

## 构建“镇区、中心村、一般村”城乡三级公共服务设施配置体系

### 完善镇级公共服务设施

规划在镇政府驻地配置镇政府、各类行政管理机构、便民服务中心、小学、幼儿园、乡镇卫生院、图书馆、综合文化中心、室内外体育设施、社会福利等设施。



### 完善中心村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在中心村配置村委会、托幼设施、医疗卫生、文体活动、社会福利等公共服务设施，覆盖周边村庄居民使用需求。

### 完善一般村公共服务设施

根据规模与村庄分类，规划在一般村配置村委会、文体活动、医疗卫生、社会福利等基本公共服务设施，保证村庄基本公共服务需求，完善居民日常就近服务功能。

## 14. 基础设施

### 构建“绿色生态、城乡统筹、安全韧性”的镇域基础设施体系

#### 构建全域统筹、生态安全的水系统

**建立一体化的镇域供水系统：**规划采用分散与集中相结合的供给方式。构建以引黄工程为骨干，河流、水库、软体水窖、地下水为补充的供水水源系统。

**海绵城市理念的排水系统：**加强镇域污水处理设施、污水收集系统建设，规划以区域集中污水处理为主，分散污水处理为辅，形成完善的污水收集处理系统。

#### 建立高效可靠、清洁绿色的能源系统

**推进电网建设与升级：**实现镇区110kV供电网络全覆盖。

**打造清洁供热体系：**使用天然气、地热能、生物质能等清洁能源逐步替代常规能源供热。

**构建多元燃气供应体系：**完善输配管网建设，构建以管道天然气为主、液化石油气为辅的多气源供气系统。

#### 健全镇域垃圾分类设施

**创新垃圾收运体系：**构建“村收集 - 镇转运 - 县处理”的垃圾处理体系。

**建设分类密闭收运及处理的环卫系统：**积极推行垃圾分类制度，打造“源头分类、综合处理，资源利用”的垃圾收运系统。实现垃圾分类、密闭收运，垃圾无害化处理率100%。

# 15. 综合防灾减灾

## 优化提升城市防灾减灾能力

### 防洪规划

规划镇区防洪标准为20年一遇，各村庄防洪标准采用10年一遇。

### 消防规划

**镇区：**规划镇区建设1座乡镇志愿消防队，服务范围主要为镇区以及周边村庄。

**村庄：**根据实际需求，结合公共建筑建设微型消防站。

### 抗震规划

**镇区：**结合公园绿地设置2处固定避难场所。

**村庄：**每个行政村至少设置1处紧急避难场所。

### 人防规划

人防规划按照人均人防面积1.5平方米的控制指标。

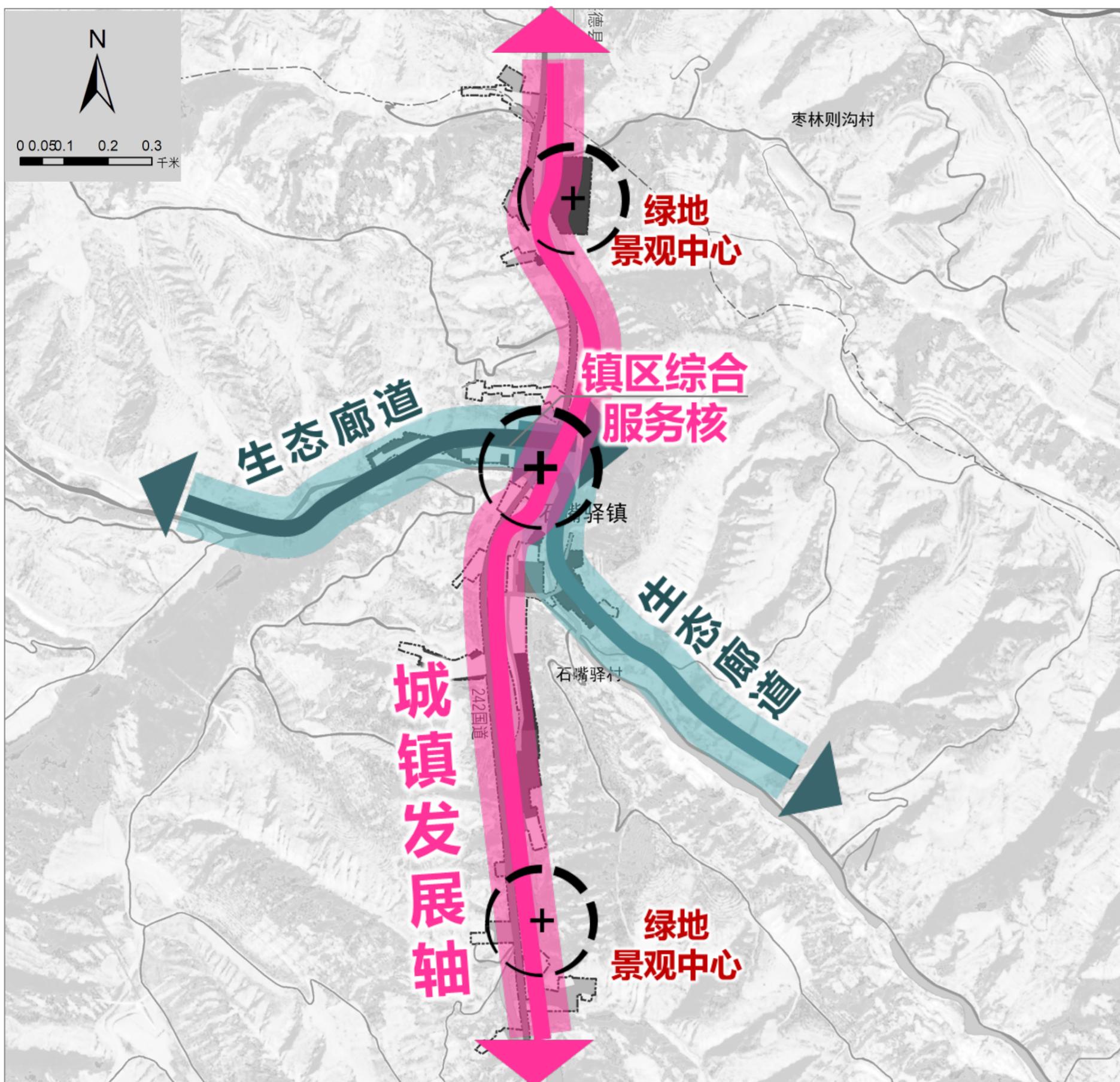
### 危化品安全防控

对镇域内重大危险源进行排查与风险评估。

引导重大危险源布局，落实危化品安全防护距离。

# 16. 镇区规划

## 构建“一核双心、一轴双廊、多节点”的空间布局结构



# 17. 规划实施保障

## 强化组织保障

由县级人民政府与石嘴驿镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

## 完善规划实施机制

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制，落实规划实施责任，加强规划实施监测评估，强化政策协同保障。

## 健全动态监测评估

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

## 加强社会监督

坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，改进规划方法，发挥不同领域专家的作用，激发全社会参与规划实施的积极性。

# 清涧县石嘴驿镇国土空间规划

(2021-2035年)

## 公示时间

2025年8月25日至2025年9月25日，为期30天

公示期间，公众可通过电子邮件、邮寄信件等方式提出宝贵建议。

## 公示渠道

清涧县人民政府官网：<https://www.qjzhf.gov.cn/>

## 公众意见投递途径

电子邮箱：[qjtz@Outlook.com](mailto:qjtz@Outlook.com)

(请在邮件标题上标注“清涧县石嘴驿镇国土空间规划意见建议”字样)

联系电话：09125222413

邮寄地址：清涧县河西北路老坟湾自然资源和规划局

邮编：718399

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系清涧县自然资源和规划局